

steller

E.T.M. van Kesteren/R. Vroonland

Leiden

17 september 2015

onderwerp

Toetreding gemeente Waddinxveen tot BSGR per 1 januari 2016.

Inleiding

In de vergadering van 11 september 2014 van het algemeen bestuur is besloten om aan de gemeente Waddinxveen, op basis van een quickscan, een aanbod te doen vanuit de BSGR voor de overname van de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen.

Dit heeft er dit voorjaar in geresulteerd dat de gemeente Waddinxveen en de BSGR gezamenlijk een haalbaarheidsonderzoek hebben laten uitvoeren om te bezien in hoeverre het mogelijk is om de belastingtaak van Waddinxveen per 1 januari 2016 over te dragen aan de BSGR. Dit haalbaarheidsonderzoek is uitgevoerd door ANG, een landelijk bekend bureau dat ervaring heeft op het gebied van overdracht van belastingtaken aan samenwerkingsverbanden.

De uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek zijn in de vergadering van 18 juni jl. aan het algemeen bestuur voorgelegd, op basis waarvan besloten is om te starten met de voorbereiding van de implementatie van de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen bij de BSGR per 1 januari 2016.

Inmiddels heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen formeel het besluit genomen (op 18 augustus jl.) om aan hun gemeenteraad voor te stellen de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen per 1 januari 2016 volledig aan de BSGR over te dragen. Dat wil zeggen, dat naast het standaardpakket ook de heffingen: baatbelasting, leges, lijkbezorgingsrechten en de marktgelden aan de BSGR worden overgedragen.

Beoogd wordt dat de gemeenteraad van Waddinxveen in zijn vergadering van 16 september 2015 een definitief besluit neemt. Daarna neemt het Algemeen Bestuur van de BSGR, onder voorbehoud van goedkeurende besluitvorming door de besturen van de afzonderlijke deelnemers, het besluit om de gemeente Waddinxveen toe te laten treden tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland.

Uitgangspunten

Bij de overname van de belastingtaak van Waddinxveen door de BSGR zijn van de zijde van de BSGR een aantal uitgangspunten gedefinieerd, onder andere:

- de BSGR neemt geen openstaande vorderingen van Waddinxveen over
- de aanslagoplegging door de BSGR heeft betrekking op aanslagen vanaf belastingjaar 2016
- de waardering in het kader van de WOZ wordt voor 2016 (waardepeildatum 1 januari 2015) nog door (of in opdracht van) Waddinxveen uitgevoerd; dat wil zeggen dat ook de bezwaren en beroepszaken die hier uit voortvloeien voor rekening komen van de gemeente Waddinxveen.

- overname personeel (maximaal 3,0 fte) op basis van geschiktheid.
- voor salarisgaranties, eventuele toeslagen, jubilea, afspraken omtrent studies e.d. dient de gemeente Waddinxveen een regeling te treffen. De BSGR neemt deze kosten niet over.

Financiële consequenties

Vanuit de BSGR is, op basis van het besluit van het algemeen bestuur van 11 september 2014, aan de gemeente Waddinxveen een bedrag geoffreerd voor overname van hun volledige belastingtaak (inclusief de uitvoering van de WOZ).

Naast het door de BSGR aan Waddinxveen geoffeerde bedrag komen ook de kosten van conversie en eventuele opwerkkosten van bestanden voor rekening van Waddinxveen (dit is ook als zodanig verwoord in de tekst van het tussen de BSGR en de gemeente Waddinxveen af te sluiten convenant).

Personele aspecten

In de quick scan is er vanuit gegaan dat voor de BSGR 3,0 fte benodigd is om de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen te kunnen uitvoeren:

- 1,0 fte op niveau 9 (taxateur)
- 1,0 fte op niveau 7 (medewerker Heffen)
- 1,0 fte op niveau 7 (medewerker Inning & Informatie).

In de afgelopen periode hebben gesprekken plaatsgevonden met de medewerkers die tot op heden de belastingtaken van de gemeente Waddinxveen uitvoeren. Op basis van de uitkomst van de gesprekken is het de bedoeling dat per 1 januari 2,47 fte medewerkers vanuit de gemeente Waddinxveen over gaan naar de BSGR.

Opgemerkt wordt nog dat de overname van personeel vanuit Waddinxveen is gebaseerd op basis van geschiktheid, dan wel dat de persoon binnen een jaar geschikt is te maken voor de betreffende functie. In dat verband is er in de tekst van het convenant ook een bepaling opgenomen dat, indien blijkt dat een medewerker die vanuit de gemeente Waddinxveen is overgekomen naar de BSGR binnen 12 maanden niet geschikt is om de functie waar hij/zij op is geplaatst uit te oefenen, deze medewerker terug gaat naar de gemeente Waddinxveen.

Daarnaast is onder andere een bepaling opgenomen ten aanzien van de afkoop van eventueel gunstiger arbeidsvoorwaarden die de Waddinxveense medewerkers nu hebben en die niet door de BSGR worden overgenomen.

Het feit dat er ca. 0,5 fte minder dan oorspronkelijk beoogd vanuit de gemeente Waddinxveen overgaat naar de BSGR heeft geen invloed op de bijdrage die van de gemeente Waddinxveen wordt gevraagd. Voor het uitvoeren van de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen bij de BSGR is immers wel 3,0 fte extra inzet benodigd.

Tenslotte zal na de formele besluitvorming door het dagelijks bestuur een adviesaanvraag aan de ondernemingsraad worden voorgelegd, waarin wordt gevraagd in te stemmen met de personele consequenties van de overname van de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen door de BSGR.

Juridische consequenties

De toetreding van Waddinxveen heeft juridische consequenties voor de BSGR, te weten:

- de tekst van de gemeenschappelijke regeling zal moeten worden aangepast als er een nieuwe deelnemer toetreedt;
- er wordt een convenant opgesteld tussen de BSGR en de gemeente Waddinxveen waarin over en weer de rechten en verplichtingen ten aanzien van de taakoverdracht en de hiermee gemoeide kosten (o.a. salarisgaranties) worden neergelegd.

Ad 1 Tekst gemeenschappelijke regeling

Voor de aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt verwezen naar het voorstel "Aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland".

Ad 2 Convenant

Tussen de gemeente Waddinxveen en de BSGR is een convenant opgesteld waarin onder andere is geregeld wie waar voor verantwoordelijk is en waar welke kosten liggen (o.a. salarisgaranties, opwerkkosten bestanden, kosten conversie) en hoe om te gaan met geplaatst personeel waarvan achteraf blijkt, binnen een jaar na plaatsing, dat zij niet geschikt zijn om de functie te vervullen.

De tekst van het convenant is inmiddels door het college van de gemeente Waddinxveen geaccordeerd (18 augustus), waarbij de burgemeester de bevoegdheid heeft gekregen om alsnog eventuele wijzigingen door te voeren.

Implementatie traject

Na het besluit van het algemeen bestuur van 18 juni jl. is een start gemaakt met de implementatie van de belastingtaak van de gemeente Waddinxveen bij de BSGR per 1 januari 2016. Ten behoeve daarvan zijn een stuurgroep en een 3 tal werkgroepen ingesteld.

De stuurgroep komt eenmaal per 2 weken bij elkaar om de voortgang van het project te monitoren. Ten behoeve daarvan brengen de werkgroepen, te weten:

- Personeel
- Belastingen/Werkprocessen/ICT
- Beleid/Juridisch

verslag uit. De stuurgroep informeert het bestuur ten aanzien van de stand van zaken van de voortgang van de implementatie.

Planning

Onderstaand het formele vervolgtraject ten aanzien van de besluitvorming tot toetreding van de gemeente Waddinxveen.

datum/periode	Actiepunt	actor
16-sep-15	Besluit gemeenteraad Waddinxveen toetreden BSGR	Waddinxveen
17-sep-15	Besluit AB - BSGR toetreding Waddinxveen tot BSGR	BSGR
week 40	Verzenden tekst GR aan DB's/AB's afzonderlijke deelnemers	BSGR
week 41/week 52	Besluit DB's/AB's afzonderlijke deelnemers GR	deelnemers BSGR
week 40	Aanleveren bestand vanuit Waddinxveen -> BSGR	Waddinxveen
week 40/43	Beoordelen bestand Waddinxveen door BSGR	BSGR
week 44/48	Opwerkacties bestand door/in opdracht van Waddinxveen	Waddinxveen
week 49/01-2016	'Frozen period' bestanden Waddinxveen	
week 49/52	Burgers Waddinxveen informeren	Waddinxveen
week 01/2016	Aanleveren StufTAX Waddinxveen aan BSGR	Waddinxveen

Gevraagde beslissing

Aan het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de memo Toetreding Waddinxveen;
- in te stemmen met de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de BSGR per 1 januari 2016, waarbij de gemeente Waddinxveen de volledige belastingtaak aan de BSGR overdraagt, onder het voorbehoud dat:
 - de betrokken besturen instemmen met de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de BSGR;
 - overeenstemming is bereikt over overige nog tussen partijen af te stemmen zaken.