

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING HET WATERSCHAPSHUIS (wijziging 1)

het dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas,

Het dagelijks bestuur van hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht,

het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta,

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Delfland,

het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel,

het dagelijks bestuur van wetterskip Fryslân,

het dagelijks bestuur van waterschap Groot Salland,

het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap Hollandse Delta,

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier,

het dagelijks bestuur van waterschap Noorderzijvest,

het dagelijks bestuur van waterschap Peel en Maasvallei,

het dagelijks bestuur van waterschap Reest en Wieden,

het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel,

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Rijnland,

het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rivierenland,

het dagelijks bestuur van waterschap Roer en Overmaas,

het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen,

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard,

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden,

het dagelijks bestuur van waterschap Vallei en Veluwe,

het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,

het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap Zuiderzeeland.

~~het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier,~~

~~het college van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Delfland, het college~~

~~van dijkgraaf en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Rijnland, het college van dijkgraaf~~

~~en hoogheemraden van hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, het dagelijks~~

~~bestuur van waterschap Aa en Maas, het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, het~~

~~dagelijks bestuur van waterschap De Dommel, het dagelijks bestuur van waterschap Groot Salland,~~

~~het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap Hollandse Delta, het dagelijks bestuur van~~

~~waterschap Hunze en Aa's, het dagelijks bestuur van waterschap Noorderzijvest, het dagelijks~~

~~bestuur van waterschap Peel en Maasvallei, het dagelijks bestuur van waterschap Reest en~~

~~Wieden, het dagelijks bestuur van waterschap Regge en Dinkel, het college van dijkgraaf en~~

~~heemraden van waterschap Rijn en IJssel, het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap~~

~~Rivierenland, het dagelijks bestuur van waterschap Roer en Overmaas, het dagelijks bestuur van~~

~~waterschap Scheldestromen, het dagelijks bestuur van waterschap Vallei en Veluwe, het dagelijks~~

~~bestuur van waterschap Velt en Vecht, het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap~~

~~Zuiderzeeland, het dagelijkse bestuur van waterskip Fryslân~~

overwegende dat:

- De waterschappen sinds 2005 samenwerken in de Stichting Het Waterschapshuis ~~en sinds 2010 in het openbaar lichaam Het Waterschapshuis;~~
- De doelstellingen van deze samenwerking tussen de waterschappen ~~onverminderd ook in 2010 nog steeds~~ actueel zijn;
- ~~Er een nieuw dienstverleningsconcept wordt geïmplementeerd conform de Nota Uitwerking van Het Waterschapshuis 2.0, 'een nieuwe koers' d.d. 01 april 2014, kenmerk: V0138/H2599, vastgesteld door het Algemeen bestuur d.d. 25 april 2014;~~
- ~~De Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 01 januari 2015 is gewijzigd en dit noopt tot herziening van de voorheen geldende tekst.~~
- ~~Het bij de oprichting van de Stichting Het Waterschapshuis de bedoeling was deze op een later moment om te zetten in een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen;~~
- ~~Er vanwege het toenemend belang bij de waterschappen thans behoefte bestaat dat voornemen te effectueren om zo de bestuurlijke grip op Het Waterschapshuis te borgen;~~
- ~~Het tevens van belang is dat Het Waterschapshuis beschikt over een publiekrechtelijke status;~~

Opmerking [MvdV1]: Ingevoegd het woordje: Het

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Waterschapswet en de betreffende Reglementen voor de waterschappen;

B E S L U I T E N :

"de Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis" te treffen, luidende als volgt:

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1 – Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis;
- b. ~~aankoopcentrale: aankoopcentrale bedoeld in artikel 1.1. Aanbestedingswet;~~
- ~~c. colleges van de waterschappen: de dagelijkse besturen van de waterschappen;~~
- c. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis;

- d. deelnemend waterschap: de rechtspersoon achter een deelnemer als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 1:1, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, te weten een waterschap;
- e. deelnemer: de bestuursorganen die deze regeling zijn aangegaan;
- f. derde: een rechtspersoon, zijnde een aanbestedende dienst als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet, niet zijnde een waterschap;
- g. diensten: taken die Het Waterschapshuis uitvoert die vanwege aard en omvang geen programma of project zijn;
- h. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht, tenzij uitdrukkelijk anders bepaald;
- fi. Het Waterschapshuis: het openbaar lichaam Het Waterschapshuis, als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
- j. instandhouding: de instandhouding van de basisinfrastructuur van Het Waterschapshuis, waarvan de kosten niet worden toegerekend aan taken en waarvan de kosten worden gedragen door alle deelnemers;
- k. opdrachtgever: een deelnemend waterschap of een derde, die participeert in een taak;
- l. opdrachtgeverstafel: het overleg, bestaande uit vertegenwoordigers van de deelnemende waterschappen, die gerechtigd zijn hun waterschap bindend te vertegenwoordigen, dat in organieke zin geen onderdeel uitmaakt van Het Waterschapshuis;
- m. programma: langdurige uitvoering van een taak overeenkomstig een programmaplan als samenhangend geheel van projecten en/of diensten;
- n. project: een kort-cyclische uitvoering van een taak overeenkomstig een projectplan;
- io. regeling: de gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis, en;
- g. waterschap: de rechtspersoon achter het aan deze regeling deelnemende dagelijkse bestuur van het waterschap, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 1:1, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
- hp. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- i. regeling: de gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis.

Artikel 2 – Het openbaar lichaam Het Waterschapshuis

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, genaamd "Het Waterschapshuis".
2. Het Waterschapshuis is gevestigd te Amersfoort.

Artikel 3 – Belang

De regeling wordt getroffen om een expertinstituut en service organisatie voor waterschappen in het leven te roepen met als doel het in opdracht van de deelnemende waterschappen en eventuele derden realiseren van renderende samenwerking op de informatie- en bedrijfsprocessen en

~~daarmee behartiging van behoeften van de waterschappen te ondersteunen en daarmee te voorzien in een behoefte~~ van algemeen belang van de watersector.

Artikel 4 - Taken

- ~~1. Het Waterschapshuis heeft tot taak als ondersteunende organisatie en aankoopcentrale te fungeren voor de waterschappen en zodoende een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de informatie- en bedrijfsprocessen ter bevordering van de kwaliteit en efficiëntie van de taakuitvoering door de waterschappen.~~
- ~~2. De onder het eerste lid bedoelde taak kan ook voor derden, niet zijnde waterschappen die deelnemen aan de regeling, worden uitgevoerd met dien verstande dat Het Waterschapshuis het merendeel van zijn werkzaamheden uitsluitend ten behoeve van de waterschappen verricht.~~
 1. Het Waterschapshuis voert de taken uit in de vorm van programma's, projecten en diensten.
 2. Het Waterschapshuis kan ten behoeve van de taken, bedoeld in het eerste lid, optreden als aankoopcentrale. De deelnemende waterschappen of derden kunnen, indien noodzakelijk, het Waterschapshuis separaat volmacht verlenen om op te kunnen treden als aankoopcentrale. Het algemeen bestuur legt de uitgangspunten en voorwaarden voor de uitvoering, de besturing, de verantwoordelijkheden en financiering van taken vast in een dienstverleningshandvest. Het dienstverleningshandvest dient van toepassing te zijn op alle opdrachtgevers die participeren in een programma, project of een dienst.
 3. Het algemeen bestuur stelt een model dienstverleningsovereenkomst vast met de concrete voorwaarden voor dienstverlening door Het Waterschapshuis. In het model dienstverleningsovereenkomst wordt het dienstverleningshandvest, bedoeld in het derde lid, van toepassing verklaard.
 4. Het Waterschapshuis sluit met elke opdrachtgever een dienstverleningsovereenkomst op basis van het model, bedoeld in het vierde de lid, voor elk programma, project of dienst waarin de opdrachtgever participeert.
 5. Het algemeen bestuur besluit over een verzoek van een derde om te participeren in een taak.
 6. Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat Het Waterschapshuis het merendeel van zijn taken uitvoert voor de deelnemende waterschappen.
 7. Een waterschap kan slechts opdrachtgever zijn indien het een deelnemend waterschap is. Indien een deelnemer uitreedt uit de regeling overeenkomstig artikel 45 eindigt participatie in taken van het betreffende waterschap van rechtswege op de datum van uittreding.

Opmerking [MvdV2]: Komma verwijderd

Artikel 5: Instelling en governance programma's en projecten

1. Het dagelijks bestuur besluit over de instelling van een nieuw programma of project op basis van een business case, die is opgesteld namens een of meerdere opdrachtgevers. De business case vermeldt het aantal opdrachtgevers, een inschatting van de maximale kosten per opdrachtgever alsmede de door Het Waterschapshuis uit te voeren activiteiten in het kader van het programma, project. Op diensten kan het voorgaande van overeenkomstige toepassing worden verklaard.
2. Alvorens het besluit, bedoeld in het eerste lid, te nemen onderwerpt het dagelijks bestuur de opgestelde business case voor het programma, project of dienst aan een uitvoeringstoets.

3. ~~De opdrachtgeverstafel kan voor elk programma, project of dienst een uitvoerend overleg instellen. Aan dit uitvoerend overleg kunnen ook derden deelnemen, indien zij opdrachtgever zijn voor dat programma, project of dienst.~~
4. ~~Het Waterschapshuis is in programma's, projecten en diensten opdrachtnemer van opdrachtgevers.~~

Opmerking [MvdV3]: Toegevoegd de woorden: of dienst

Hoofdstuk 2: Inrichting en samenstelling van het bestuur

Afdeling 1: Het bestuur

Artikel ~~56~~ – Bestuursorganen

Het bestuur van Het Waterschapshuis bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur ~~, en~~;
- c. de voorzitter.

Artikel ~~67~~ – Hoofd van Het Waterschapshuis.

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van Het Waterschapshuis.

Afdeling 2: Het algemeen bestuur

Artikel ~~78~~ – Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zoveel leden als er ~~deelnemende~~ waterschappen ~~zijn, aan deze regeling deelnemen.~~
2. Elk van de ~~deelnemers colleges van de waterschappen~~ wijst uit zijn midden een lid aan dat hem in het algemeen bestuur vertegenwoordigt.
3. De leden van het algemeen bestuur worden aangewezen voor de duur van de zittingsperiode van de ~~deelnemers colleges van de waterschappen.~~
4. Indien tussentijds binnen het algemeen bestuur een plaats vacant of beschikbaar komt, wijst ~~de deelnemer die het college van het waterschap dat~~ het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of, als dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.
5. Hij die ter vervulling van een tussentijdse vacature als lid van het algemeen bestuur wordt benoemd, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden.
6. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij deelt zijn ontslag mee aan ~~de deelnemer die het college van het waterschap dat~~ het aangaat. ~~De betreffende deelnemer Dit college~~ doet mededeling van het ontslag aan het algemeen bestuur. Het lid houdt zitting in het algemeen bestuur totdat in de opvolging is voorzien.
7. Voor ieder lid van het algemeen bestuur wordt tevens een plaatsvervangend lid aangewezen door ~~de deelnemer die het college van het waterschap dat~~ het lid heeft aangewezen. Op het plaatsvervangend lid zijn het derde tot en met het zesde lid alsmede artikel ~~156~~ van

overeenkomstige toepassing.

Artikel 89 – Aantal vergaderingen algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste twee maal.
2. Voorts vergadert het algemeen bestuur indien de voorzitter of het dagelijks bestuur het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.
3. Het algemeen bestuur vergadert binnen twee weken na een conform het tweede lid ingediend verzoek.

Artikel 910 – Openbaarheid vergaderingen

De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Artikel 4011 – Belangenverstrengeling

1. Onverminderd ~~het bepaalde in~~ artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht neemt een lid van het algemeen bestuur niet deel aan een stemming over:
 - a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken, ~~en~~;
 - b. de vaststelling of goedkeuring der rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welks bestuur hij behoort.
2. Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot de personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt.

Artikel 4412 – Stemming

1. Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden ~~van het algemeen bestuur~~ dat zitting ~~heeft van het algemeen bestuur heeft~~ en zich niet van ~~deelname aan de~~ stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing ingeval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming, voordracht of aanbeveling van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was;

Artikel 4213 – Besluitvorming

1. Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.

Artikel ~~43~~14 – Besluitvorming in besloten vergaderingen

1. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd, noch een besluit worden genomen, ter zake van de begroting, de wijzigingen daarvan en de jaarrekening.
2. In een besloten vergadering kan evenmin worden beraadslaagd, noch een besluit worden genomen omtrent het ontslag van leden van het dagelijks bestuur en de voorzitter.
3. In een besloten vergadering kan geen besluit worden genomen ter zake van:
 - a. het aangaan van geldleningen, het uitlenen van gelden en het aangaan van rekening-courantovereenkomsten;
 - b. het kopen, ruilen, vervreemden, bezwaren en verpanden van eigendommen;
 - c. het doen van een uitgaaf voordat de begroting of de begrotingswijziging waarbij deze uitgaaf is geraamd, is goedgekeurd.

Artikel ~~44~~15 – Onschendbaarheid

Zij die behoren tot het algemeen bestuur ~~van Het Waterschap~~huis en anderen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor hetgeen zij in de vergadering van het algemeen bestuur hebben gezegd of schriftelijk aan het algemeen bestuur hebben overlegd.

Artikel ~~45~~16 – Ontslag

1. ~~Een deelnemer~~ ~~Het college van het waterschap~~ kan het door hem in het algemeen bestuur aangewezen lid te allen tijde ontslaan wanneer dit lid het vertrouwen van ~~de~~het betreffende ~~deelnemer~~college niet langer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
2. Bij tussentijds ontslag eindigt het lidmaatschap van het algemeen bestuur pas op het moment dat in de opvolging is voorzien.

Afdeling 3: Het dagelijks bestuur

Artikel ~~46~~17 – Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier andere door ~~en uit~~ het algemeen bestuur aan te wijzen leden, overeenkomstig het tweede of het derde lid.
2. Het algemeen bestuur wijst, naast de voorzitter, ten minste twee en ten hoogste vier leden van het dagelijks bestuur uit zijn midden aan.
- ~~2-3.~~ In afwijking van het tweede lid kan het algemeen bestuur maximaal twee leden buiten de kring van het algemeen bestuur aanwijzen als lid van het dagelijks bestuur. De overige leden naast de voorzitter zijn dan benoemd uit het midden van het algemeen bestuur. Degene die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.

~~Degene die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.~~

~~3.4.~~ Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het aanwijzen van een nieuw lid in het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is bezet.

Artikel ~~17~~18 – Vergaderingen dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo vaak de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste één lid ~~daar~~ de voorzitter daar om verzoekt.
2. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
3. Ieder lid heeft één stem.
4. Het dagelijks bestuur besluit bij volstrekte meerderheid van stemmen.
5. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast.

Artikel ~~18~~19 – Ontslag

Het algemeen bestuur kan besluiten een lid of meer leden van het dagelijks bestuur, ~~met uitzondering van de voorzitter,~~ ontslag te verlenen, indien dit lid deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezitten. Op het ontslagbesluit ~~is zijn de artikelen 4:8 en 7:1~~ van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Afdeling 4: De voorzitter

Artikel ~~19~~20 – Aanwijzing

1. De voorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
2. Het algemeen bestuur kan de voorzitter ontslag verlenen, indien deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit zijn de artikelen 4:8 en 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
3. Uit de andere leden, als bedoeld in artikel ~~16~~17, eerste lid, wordt een plaatsvervangend voorzitter aangewezen door het algemeen bestuur. Het tweede lid is niet van toepassing op de plaatsvervangend voorzitter.

Afdeling 5: De secretaris

Artikel ~~20~~21 – Benoeming, schorsing en ontslag

1. De secretaris wordt door het algemeen bestuur benoemd.
2. De bevoegdheid tot schorsing of ontslag van de secretaris berust bij het algemeen bestuur.

3. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur tot schorsing overgaan. Het doet daarvan terstond mededeling aan het algemeen bestuur. De schorsing vervalt indien het algemeen bestuur haar niet in een binnen acht weken na de datum van het schorsingsbesluit gehouden vergadering bekrachtigt.

Artikel 2422 – Taak

1. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter ter zijde bij de uitoefening van hun taak. Hij is aanwezig in de vergadering van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. Hij ondertekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, mede.
2. De secretaris is de directeur van Het Waterschapshuis. De directeur is hoofd van de ambtelijke organisatie van Het Waterschapshuis.
3. ~~De directeur is hoofd van de ambtelijke organisatie van Het Waterschapshuis.~~

Artikel 2223 – Vervanging

1. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
2. Artikel 201, tweede en derde lid, en artikel 242 zijn van overeenkomstige toepassing op degene die de secretaris vervangt.

Hoofdstuk 3: Bevoegdheden van het bestuur

Afdeling 1: Bevoegdheden van het bestuur

Artikel 2324 – Bevoegdheden

1. Aan het bestuur van Het Waterschapshuis worden geen publiekrechtelijke bevoegdheden van de ~~deelnemers colleges van de waterschappen~~ overgedragen.
2. Het bestuur van Het Waterschapshuis is bevoegd tot regeling en bestuur ter behartiging van die taken die Het Waterschapshuis in de regeling zijn opgedragen.

Artikel 2425 – Ombudsfunctie

Onverminderd het bepaalde in artikel 1a van de Wet Nationale ombudsman is de Nationale ombudsman als bedoeld in artikel 2 van de Wet Nationale ombudsman bevoegd verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18 van de Algemene wet bestuursrecht te behandelen.

Afdeling 2: Taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur

Artikel 2526 – Bevoegdheid

1. ~~De in artikel 24, tweede lid, omschreven bevoegdheid berust Onverminderd het bepaalde in artikel 50e van de wet berust de in artikel 23, tweede lid, omschreven bevoegdheid~~ bij het

algemeen bestuur voor zover deze niet bij of krachtens de wet of algemene maatregel van bestuur, de reglementen van de waterschappen of deze regeling is toegekend aan het dagelijks bestuur of de voorzitter.

2. Het algemeen bestuur, mede gelet op artikel 27, stelt in elk geval de volgende regelingen vast:

- a. de verordening beleids- en verantwoordingsfunctie Het Waterschapshuis;
- b. de controleverordening Het Waterschapshuis;
- c. het treasurystatuut Het Waterschapshuis;
- d. de bijdrageverordening, bedoeld in artikel 36, eerste lid;
- e. het reglement van orde;
- f. het dienstverleningshandvest, bedoeld in artikel 4, tweede lid, en
- a. de model voor de dienstverleningsovereenkomst, bedoeld in artikel 4, derde lid, maakt de reglementen die het nodig oordeelt voor de behartiging van de taken die Het Waterschapshuis zijn opgedragen, met inachtneming van het bepaalde in artikel 23, eerste lid.

Opmerking [MvdV4]: Gewijzigde verwijzing. Er stond: vierde

Opmerking [MvdV5]: Gewijzigde verwijzing. Er stond: zesde

~~2.~~ Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast.

~~3.~~ Het algemeen bestuur stelt een organisatiereglement op.

~~4.~~ Het algemeen bestuur regelt de bezoldiging van de ambtenaren van Het Waterschapshuis, onverminderd het bepaalde in artikel 34, tweede lid.

~~5.~~ Het algemeen bestuur stelt een reglement op voor de dienstverloning als bedoeld in artikel 4, tweede lid.

~~6-3.~~ Het algemeen bestuur besluit slechts tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de algemene besturen van de deelnemende waterschappen in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het besluit wordt genomen bij meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen.

Artikel 2627 – Delegatie van bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.
2. Het algemeen bestuur kan voor uitoefening van de overgedragen bevoegdheden als bedoeld in het eerste lid beleidsregels geven aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 10:16, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Het algemeen bestuur kan het dagelijks bestuur niet overdragen de bevoegdheid tot:
 - a. Het vaststellen of wijzigen van de begroting, en;
 - b. Het vaststellen van de jaarrekening.

Artikel 2728 – Inlichtingen en verantwoording

1. Een lid van het algemeen bestuur geeft ~~de deelnemer die het college van waterschap dat~~ hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door één of meer leden van ~~die deelnemer dat college~~ worden gevraagd.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan ~~door de deelnemer die door het college van het waterschap dat~~ hem heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
3. Een verzoek om inlichtingen te verschaffen ~~en/of~~ verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd indien dit in strijd zal zijn met de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.
4. Het ~~bepaalde in het~~ eerste en tweede lid ~~zijn is~~ van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de algemene besturen van de deelnemende waterschappen.
5. Het ~~eerste tot en met het vierde lid bepaalde in de voorgaande leden~~ is van overeenkomstige toepassing op plaatsvervangende leden.
6. Het algemeen bestuur geeft de algemene besturen van de deelnemende waterschappen mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen.

Afdeling 3: Taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Artikel ~~2829~~ – Bevoegdheid

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur of de voorzitter hiermee is belast, belast met de dagelijkse aangelegenheden van Het Waterschapshuis.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren, belast met de voorbereiding van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter overweging en beslissing moet worden gebracht.
- ~~3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de beslissingen van het algemeen bestuur, tenzij bij de regeling of bij of krachtens de wet de voorzitter hiermee is belast.~~
- ~~4-3.~~ Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.
- ~~5-4.~~ Het dagelijks bestuur is bevoegd, tenzij het algemeen bestuur daaromtrent in voorkomende gevallen een beslissing heeft genomen, tot het procederen in kort geding en tot voeging in strafzaken als bedoeld in artikel 51a van het Wetboek van Strafvordering.
- ~~6-5.~~ Het dagelijks bestuur is bevoegd, indien ingevolge wettelijk voorschrift aan Het Waterschapshuis of aan het bestuur van Het Waterschapshuis hetzij een recht van beroep hetzij een recht bezwaar te maken toekomt, om spoedshalve beroep in te stellen of bezwaar te maken alsmede, voor zover de voorschriften dat toelaten, om schorsing van het aangevochten besluit of om een voorlopige voorziening ter zake te verzoeken.

Opmerking [MvdV6]: h gewijzigd H

Artikel ~~2930~~ – Mandaat

1. Het dagelijks bestuur kan ~~mandaat verlenen aan~~ een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.
2. Het dagelijks bestuur kan tevens mandaat, volmacht of machtiging verlenen aan de secretaris, voor zover de aard van de bevoegdheid zich niet tegen mandatering verzet. Het dagelijks bestuur kan de secretaris toestaan ondermandaat te verlenen.

Artikel ~~30~~31 – Inlichtingen en verantwoording

1. ~~De leden van h~~Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn, tezamen en ieder afzonderlijk zijn, aan het algemeen bestuur verantwoording ~~verschuldigd~~ voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft Zij geven het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, zover het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Het dagelijks bestuur geeft de algemene besturen van de deelnemende waterschappen mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen.

Afdeling 4: Taken en bevoegdheden van de voorzitter

Artikel ~~31~~32 – Taken

1. De voorzitter bevordert een goede behartiging van de taken van Het Waterschapshuis.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter ondertekent alle stukken welke van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en van hemzelf uitgaan.

Artikel ~~32~~33 – Bevoegdheden

De voorzitter vertegenwoordigt Het Waterschapshuis in en buiten rechte. Indien de voorzitter aan een ander machtiging verleent tot vertegenwoordiging, behoeft deze machtiging de instemming van het dagelijks bestuur.

Artikel ~~33~~34 – Inlichtingen en verantwoording

1. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hem gevoerde bestuur.
2. De voorzitterHij geeft het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen voor zover het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang.
3. De voorzitter geeft de algemene besturen van de deelnemende waterschappen mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen.

Hoofdstuk 3: Het personeel

Artikel 3435 – Ambtelijke organisatie

1. Het Waterschapshuis heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een directeur.
2. De Sectorale Arbeidsvoorwaarden Waterschappen zijn van overeenkomstige toepassing op het personeel van Het Waterschapshuis. Nadere rechtspositionele besluiten worden door het algemeen bestuur vastgesteld.

Hoofdstuk 4: Financiën van Het Waterschapshuis

Afdeling 1: Inleidende bepalingen

Artikel 3536 – Kostentoerekening

- ~~1. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:
 - a. Programma: een samenhangend geheel van activiteiten gericht op het realiseren van een bepaalde taak van Het Waterschapshuis of een onderdeel van een bepaalde taak van het Waterschapshuis.
 - b. Organisatiekosten: de kosten die samenhangen met het uitvoeren van de taken van het bestuur en de secretaris-directeur, inclusief de bijbehorende staf en ondersteuning en huisvesting.
 - c. Programmakosten: alle kosten die niet onder organisatiekosten vallen en die aan een bepaald programma worden toegerekend.~~
- ~~2. Het algemeen bestuur stelt een reglement op met daarin de kostenverdeelsleutel voor de organisatiekosten.~~
- ~~3. Het algemeen bestuur is bevoegd bij reglement programma's vast te stellen en te voeren. Bij het besluit tot het vaststellen of voeren van een programma stelt het algemeen bestuur tevens een reglement op met daarin de voor dat programma geldende specifieke kostenverdeelsleutel. Deze kostenverdeelsleutel voorziet in een tenminste kostendekkende bijdrage van de waterschappen die deelnemen aan het betreffende programma.~~
- ~~4. De in de begroting voor het lopende kalenderjaar opgenomen organisatiekosten worden jaarlijks bij de waterschappen in rekening gebracht op basis van het daarvoor geldende reglement.~~
- ~~5. De programmakosten worden bij de deelnemende waterschappen in rekening gebracht op basis van de voor dat programma geldende specifieke kostenverdeelsleutel en op de wijze waartoe besloten wordt in het kader van de vaststelling van dat programma.~~
1. De deelnemers betalen de instandhoudingskosten voor Het Waterschapshuis. Het algemeen bestuur legt de kostenverdeelsleutel voor de instandhoudingskosten vast in de bijdrageverordening.

- ~~2.~~ De opdrachtgevers betalen alle kosten voor of te maken binnen de programma's en projecten en diensten waarin zij participeren.
- ~~3.~~ Eventuele overschotten op programma's, projecten en diensten vloeien terug naar de opdrachtgevers voor die projecten en programma's en diensten. In geval van tekorten op programma's, projecten en de diensten betalen de opdrachtgevers het totale bedrag bij.
- ~~4.~~ De nadere financieringsafspraken op basis van het tweede en derde lid worden opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, bedoeld in artikel 4, vierde lid.
- ~~6-5.~~ Het Waterschapshuis mag geen werkzaamheden verrichten voor opdrachtgevers anders dan op basis van een dienstverleningsovereenkomst als bedoeld in artikel 4, vijfde lid. Werkzaamheden die behoren tot de programma's, projecten of diensten worden niet toegerekend aan de bijdrage voor instandhouding, bedoeld in het eerste lid.

Opmerking [MvdV7]: Gewijzigde verwijzing (er stond: vijfde)

Artikel 3637 – Inrichting

1. De begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig artikel 98a van de Waterschapswet en het Waterschapsbesluit
2. Op de administratie en controle is Hoofdstuk XV van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing, onverminderd het bepaalde in artikel 50g, zesde lid, van de wet.

Afdeling 2: De begroting

Artikel 38 – Kadernota

Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene en financiële en beleidsmatige kaders aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen

Artikel 3739 – Begroting

- ~~1.~~ De begroting bevat de kosten en baten van de instandhouding en de kosten en baten voor Het Waterschapshuis van afzonderlijke programma's en projecten alsmede de kosten en baten van de diensten.
- ~~4-2.~~ De kosten en baten voor Het Waterschapshuis van programma's en projecten zijn uitgesplitst per opdrachtgever op basis van het totaal aan kosten en baten dat daarvoor in de dienstverleningsovereenkomsten, bedoeld in artikel 4, vierde lid, die met elke opdrachtgever zijn overeengekomen. Het voorgaande is van overeenkomstige toepassing op diensten.

~~Voor de aan het bestuur van Het Waterschapshuis opgedragen taken brengt het algemeen bestuur jaarlijks op de begroting de bedragen die het daarvoor beschikbaar stelt, alsmede de van de waterschappen te ontvangen bijdragen en andere financiële middelen die naar verwachting kunnen worden aangewend.~~
- ~~2-3.~~ De begroting bevat een bedrag voor onvoorziene uitgaven voor instandhoudingskosten.
- ~~4.~~ De begroting licht toe welk aandeel in de baten van Het Waterschapshuis afkomstig is van

Opmerking [MvdV8]: Gewijzigde verwijzing (er stond: zevende)

deelnemende waterschappen en van derden.

- 3-5. De begroting moet in evenwicht zijn. Hiervan kan worden afgeweken indien aannemelijk is dat het evenwicht in de begroting in de eerstvolgende twee jaren tot stand zal zijn gebracht.
- 4-6. Ten laste van Het Waterschapshuis kunnen slechts lasten en daarmee overeenstemmende balansmutaties worden genomen tot de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht.
- 5-7. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

Artikel 3840 – Ontwerpbegroting

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van Het Waterschapshuis en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting zesacht weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemende waterschappen.
3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de deelnemende waterschappen voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling geschiedt openbare kennisgeving.
4. De algemene besturen van de deelnemende waterschappen kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vevat bij de ontwerpbegroting, opdat deze tijdig aan het algemeen bestuur worden aangeboden.
5. Het tweede, derde en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in de bijdragen van een of meerdere waterschappen in de kosten, bedoeld in artikel 39, eerste lid.

Opmerking [MvdV9]: Nummering aangepast

Artikel 3941 – Vaststelling begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen vier weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan alle colleges van gedeputeerde staten.
3. Het algemeen bestuur zendt, zo nodig, de begroting aan de algemene besturen van de waterschappen, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijzen naar voren kunnen brengen.
4. Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen.
5. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Afdeling 3: De jaarrekening

Artikel ~~40~~42 – Jaarrekening en jaarverslag

~~1.~~ Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, de voorlopige jaarrekening aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen.

~~4-2.~~ Het dagelijks bestuur legt aan het algemeen bestuur over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.

~~2-3.~~ De in het ~~eerste~~ tweede lid bedoelde stukken liggen, zodra zij aan het algemeen bestuur zijn overgelegd, voor een ieder ter inzage en zijn algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.

Opmerking [MvdV10]: Gewijzigde verwijzing

~~3-4.~~ Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgende op het jaar waarop ze betrekking hebben. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van Het Waterschapshuis.

~~4-5.~~ Indien het algemeen bestuur tot het standpunt komt dat onrechtmatige totstandkoming van in de jaarrekening opgenomen baten, lasten of balansmutaties aan de vaststelling van de jaarrekening in de weg staat, brengt hij dit terstond ter kennis van het dagelijks bestuur met vermelding van de gerezen bedenkingen.

~~5-6.~~ Het dagelijks bestuur zendt het algemeen bestuur binnen twee maanden na ontvangst van het standpunt, bedoeld in het ~~vierde~~ vijfde lid, een voorstel voor een indemniteitsbesluit, vergezeld van een reactie op de bij het algemeen bestuur gerezen bedenkingen.

Opmerking [MvdV11]: Gewijzigde verwijzing

~~6-7.~~ Indien het dagelijks bestuur een voorstel voor een indemniteitsbesluit heeft gedaan, stelt het algemeen bestuur de jaarrekening niet vast dan nadat hij heeft besloten over het voorstel.

~~7-8.~~ De leden van het dagelijks bestuur nemen niet deel aan stemmingen over besluiten als bedoeld in het derde, vierde en zesde lid.

~~8-9.~~ Behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ontlast de vaststelling van de jaarrekening de leden van het dagelijks bestuur ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

~~9-10.~~ Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan alle colleges van gedeputeerde staten.

Artikel ~~41~~43 – Garantstelling

De ~~deelnemende~~ waterschappen zullen er, met inachtneming van het bepaalde in artikel ~~35~~36, steeds zorg voor dragen dat Het Waterschapshuis te allen tijde over voldoende middelen beschikt

om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Hoofdstuk 5: De gemeenschappelijke regeling

Artikel 4244 – Toetreding

1. Tot de regeling kunnen uitsluitend dagelijkse besturen van waterschappen toetreden.
2. Toetreding is mogelijk op ieder moment.
3. Het dagelijks bestuur van het waterschap dat wil toetreden dient hiertoe een verzoek in bij het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis. Het dagelijks bestuur van het betreffende waterschap voegt hierbij het besluit tot toestemming van het algemeen bestuur van het waterschap als bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.
4. Het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis brengt het verzoek ter kennis van het algemeen bestuur en geeft daarbij een advies over de toetreding.
5. Toetreding kan geschieden nadat het algemeen bestuur hiertoe bij volstreekte meerderheid heeft besloten.
6. Een lid van het algemeen bestuur kan slechts voor toetreding stemmen, dan nadat hij hiervoor de instemming heeft verkregen van ~~de deelnemer die het college van het waterschap~~ ~~dat~~ hem heeft aangewezen. ~~De betreffende deelnemer~~ ~~Dit college~~ kan deze instemming pas verlenen na verkregen toestemming van zijn algemeen bestuur als bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.
7. Artikel ~~4951~~ is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4345 – Uittreding

1. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen. Gedurende drie jaar na de datum van toetreding tot de regeling is uittreding niet mogelijk.
2. Het voornemen tot uittreding wordt bij aangetekende kennisgeving aan het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis meegedeeld.
3. Na ontvangst van de in het tweede lid vermelde kennisgeving wordt een in overleg met het uittredende ~~deelnemende~~ waterschap aan te wijzen onafhankelijke registeraccountant opdracht verleend een liquidatieplan op te stellen als ware tot opheffing van de regeling besloten.
4. Op grond van het in het derde lid opgestelde liquidatieplan besluit ~~de deelnemer die het college dat~~ een kennisgeving als bedoeld in het tweede lid heeft gedaan, of tot uittreding wordt overgegaan. ~~De deelnemer~~ ~~Het college~~ besluit hier niet toe dan nadat het toestemming heeft gekregen van het algemeen bestuur van het ~~deelnemer~~ ~~d~~ waterschap als bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.

5. Wanneer toepassing wordt gegeven aan het vierde lid, stelt het algemeen bestuur het liquidatieplan vast. De in het liquidatieplan omschreven financiële verplichtingen zijn voor het uittredende deelnemende waterschap bindend.
6. Nadat het liquidatieplan is vastgesteld is het uittredende waterschap gehouden om binnen zes maanden de daarin voor hem omschreven financiële verplichtingen jegens Het Waterschapshuis na te komen.
7. De kosten van het opstellen van het liquidatieplan komen voor rekening van het deelnemend waterschap dat het voornemen heeft om uit te treden.
8. Artikel 4951 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4446 – Wijziging regeling

1. Het dagelijks bestuur, één of meer leden van het dagelijks bestuur en de deelnemers colleges van de waterschappen kunnen een voorstel tot wijziging van de regeling indienen bij het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt het wijzigingsvoorstel aan de deelnemerscolleges van de waterschappen.
3. Wijziging kan geschieden nadat het algemeen bestuur hiertoe bij volstreekte meerderheid heeft besloten.
4. Een lid kan in het algemeen bestuur slechts voor wijziging stemmen, dan nadat hij hiervoor de instemming van de deelnemer die het college van het waterschap dat hem heeft aangewezen heeft verkregen. De betreffende deelnemer Dit college kan deze instemming pas verlenen na verkregen toestemming van het algemeen bestuur van het deelnemend waterschap als bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.
5. Artikel 4951 is van overeenkomstige toepassing.
6. Het wijzigingsbesluit omvat tevens de datum van inwerkingtreding, onverminderd het bepaalde in artikel 26 en 27 van de wet.

Artikel 4547 – Opheffing

1. Het dagelijks bestuur, één of meer leden van het dagelijks bestuur en de deelnemers colleges van de waterschappen kunnen een voorstel tot opheffing van de regeling indienen bij het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt het voorstel aan de deelnemerscolleges van de waterschappen.
3. Opheffing kan geschieden nadat het algemeen bestuur hiertoe bij volstreekte meerderheid heeft besloten.
4. Een lid kan in het algemeen bestuur slechts voor opheffing stemmen, dan nadat hij hiervoor de instemming van de deelnemer die het college van het waterschap dat hem heeft aangewezen heeft verkregen. De betreffende deelnemer Dit college kan deze instemming pas verlenen na verkregen toestemming van het algemeen bestuur van het waterschap als

bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.

5. Bij opheffing van de regeling wordt een plan opgesteld als bedoeld in artikel [4345](#), derde lid. Het bepaalde in artikel [4543](#), derde, vijfde, zesde en zevende lid is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 6: Slotbepalingen

Artikel [4648](#) - Archivering

1. Het bestuur van Het Waterschapshuis is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen verordening, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld, draagt het dagelijks bestuur zorg voor de archiefbescheiden van de organen van Het Waterschapshuis.
3. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde zorg, komen ten laste van Het Waterschapshuis.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid van de Archiefwet 1995, over te brengen archiefbescheiden van de organen van Het Waterschapshuis wijst het algemeen bestuur een archiefbewaarplaats van [de gemeente Amersfoort een van de waterschappen](#) aan.
5. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de organen van Het Waterschapshuis, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van het dagelijks bestuur, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een verordening vast, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.
6. De archivaris wordt door het algemeen bestuur benoemd, geschorst en ontslagen.
7. ~~In afwijking van het vorige lid kan het algemeen bestuur ook de waterschapsarchivaris van het waterschap als bedoeld in het vierde lid aanwijzen als archivaris van Het Waterschapshuis.~~
8. In geval van toetreding als bedoeld in artikel [4244](#) of uittreding als bedoeld in artikel [4345](#) of opheffing van de regeling als bedoeld in artikel [4547](#) draagt het dagelijks bestuur zorg voor het treffen van voorzieningen voor de archiefbescheiden.

Artikel [4749](#) – Duur

1. De regeling wordt voor onbepaalde tijd getroffen.
- ~~2. Deze regeling wordt elke vijf jaar geëvalueerd, te rekenen vanaf 1 januari 2015.~~

Artikel 4850 – Geschillen

Van een geschil als bedoeld in artikel 28, eerste lid van de wet is sprake wanneer tenminste één van de deelnemende waterschappen een beroep op doet op deze bepaling.

Artikel 4951 – Toezending

Het dagelijks bestuur ~~van Waterschap Vallei en Veluwe~~ draagt zorgt voor de toezending van de gewijzigde regeling aan alle colleges van gedeputeerde staten.

Artikel 5052 – Inwerkingtreding

- ~~1. De gewijzigde regeling treedt in werking op 1 2015, onverminderd het bepaalde in artikel 26, derde lid, van de wet, de eerste dag van de maand volgend op die waarin de goedkeuring door gedeputeerde staten van Utrecht is bekendgemaakt in het provincieblad, doch niet eerder dan nadat de colleges van de waterschappen de regeling overeenkomstig artikel 26 van de wet hebben bekendgemaakt.~~
- ~~2. Het dienstverleningsconstruct met bijbehorende financierings- en begrotingssystematiek werkt terug voor het hele kalenderjaar 2015.~~

Opmerking [MvdV12]: De datum van inwerking treding komt in het besluit tot wijziging (zie artikel 46, 6^e lid) De definitieve tekst wordt daarop worden aangepast.

Artikel 51 – Citeerwijze

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis".

Artikel 52 – Overgangsbepaling

- ~~1. Het algemeen bestuur stelt in afwijking van artikel 12 en artikel 39 de eerste begroting bij unanimititeit vast.~~
- ~~2. In afwijking van artikel 12 wordt over de totstandkoming van de activa-passiva transactie met de Stichting Het Waterschapshuis door het algemeen bestuur bij unanimititeit besloten. Deze bevoegdheid kan niet gedelegeerd worden aan het dagelijks bestuur.~~

Nota van toelichting

Nota van toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling Het Waterschapshuis

In het kader van de doorontwikkeling van Het Waterschapshuis (verder: HWH) is een nieuw dienstverleningsconstruct ontwikkeld. Om het dienstverleningsconstruct te implementeren is het noodzakelijk geweest de Gemeenschappelijke regeling HWH (hierna Gr HWH) aan te passen. Daarnaast is de Wet gemeenschappelijke regelingen, op basis waarvan het openbaar lichaam HWH is opgericht, aangepast. De wijziging van de Wgr brengt een aantal verplichte wijzigingen met zich mee die meteen verwerkt zijn in de wijziging. Onderstaand worden het nieuwe dienstverleningsconstruct en de belangrijkste wijzigingen uit de Wgr voor HWH kort toegelicht.

1. Het dienstverleningsconstruct

Basis van denken is, dat HWH een expertinstituut¹ en serviceorganisatie is op het gebied van kennis over opzet, regie- uitvoeringsorganisatie met als doel het realiseren van renderende samenwerking op het gebied van ICT tussen de waterschappen en de andere overheden die actief zijn in de watersector.

Het nieuwe dienstverleningsconstruct kenmerkt zich door het conceptuele verschil tussen eigenaarschap (deelnemende waterschappen) en opdrachtgeverschap en de zogenaamde loden deuren tussen instandhouding en taken en binnen de taken tussen elk van de programma's en de projecten. Alle deelnemende waterschappen zijn daarmee eigenaar van HWH. Naast eigenaar zijn de deelnemende waterschappen ook opdrachtgever voor taken. In de taken kunnen ook derden, niet waterschappen, maar wel publieke organisaties, deelnemen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- De eigenaren (deelnemende waterschappen) sturen op, zijn verantwoordelijk en aansprakelijk voor, bekostigen en dragen de risico's van instandhouding van HWH. Het algemeen bestuur van HWH stelt een bijdrageverordening vast die de principes onder de bijdrage van de deelnemers (eigenaren) voor instandhouding bevat, waarvan de hoogte vervolgens op basis van begroting en jaarrekening wordt vastgesteld.
- De opdrachtgevers formuleren de inhoudelijke opdracht, zijn aansprakelijk, bekostigen en dragen de risico's voor programma's en projecten waarin zij participeren.
- De deelnemende waterschappen zijn eigenaar en kunnen opdrachtgever worden. Derden (niet zijnde waterschappen) kunnen nooit eigenaar worden, maar onder voorwaarden wel opdrachtgever.
- Tussen instandhouding en programma's en projecten en tussen programma's en projecten onderling staan loden deuren. Dit houdt in dat de instandhouding van HWH een afgebakende verantwoordelijkheid is voor de eigenaren (deelnemende waterschappen) met bijbehorende zeggenschap, besturing, verantwoordelijkheid, bekostiging, aansprakelijkheid en risico's, enkel voor zover deze verbonden zijn aan de instandhouding. De instandhouding is afgescheiden van de taken. Hiervoor geldt dat alleen de opdrachtgevers van een bepaald programma of project zeggenschap uitoefenen en verantwoordelijk zijn voor de besturing, bekostiging, aansprakelijkheid en risico's van het betreffende programma of project. De opdrachtgevers

¹ Expertinstituut wil zeggen dat HWH kennis heeft op het gebied van het uitvoeren van ICT samenwerkingsprojecten in casu het ontwikkelen van business cases, het doen van (Europese) aanbestedingen en het beheren van uitvoeringscontracten met de markt.

'gaan' zodoende over de taken van het programma of project, voor zover zij in het betreffende programma of project participeren. In die zin staan dus ook tussen de verschillende taken loden deuren. Eigenaarschap van HWH en opdrachtgeverschap van taken zijn daarmee qua zeggenschap, besturing, verantwoordelijkheid, bekostiging, aansprakelijkheid en risico's ontkoppeld.

- De eigenaren – als algemeen bestuur HWH- leggen voorwaarden voor opdrachtverlening vast die de loden deuren tussen instandhouding enerzijds en taken anderzijds en tussen de verschillende programma's en projecten onderling borgt. Daarbij moeten voor alle taken algemene kaders/ voorwaarden gelden en specifieke voorwaarden per programma en project. Die specifieke voorwaarden garanderen ook de zeggenschap van de opdrachtgevers over een programma en project. Immers zij moeten betalen en mogen dus ook bepalen. Maar omdat zij bepalen moeten zij ook betalen en kunnen kosten, tekorten en risico's nooit verhaald worden op de waterschappen die niet opdrachtgever zijn van dat programma of project. Hiertoe stelt het algemeen bestuur van HWH een dienstverleningshandvest vast met daarin de kaders voor dienstverlening door HWH en een model dienstverleningsovereenkomst als basis voor de overeenkomsten per programma of project. In de dienstverleningsovereenkomst per programma/project wordt het dienstverleningshandvest van toepassing verklaard.
- Als het initiatief wordt genomen tot een nieuw programma/project wordt een business case opgesteld. Het dagelijks bestuur van HWH toetst de business case op de randvoorwaarden voor dienstverlening uit het DVH, middels een uitvoeringstoets. De onderdelen waaruit de business case en de uitvoeringstoets bestaan worden uiteen gezet in het Dienstverleningshandvest. De kosten voor uitvoer van de business case komen, in ieder geval initieel, voor rekening van de initiatiefnemers van een nieuw programma/project. Als deze positief is kan het programma in uitvoering worden genomen door HWH.

2. Wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen

Op 1 januari 2015 treedt een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking.

Belangrijke lijn in de gewijzigde Wgr is de ont koppeling met de Waterschapswet. Onderstaande opsomming betreft een overzicht van de voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling HWH relevante bepalingen/wijzigingen:

Bestuurssamenstelling

Er worden wijzigingen ten aanzien van gemengde regelingen en regelingen waaraan alleen het algemeen bestuur deelneemt doorgevoerd. Ten aanzien van regelingen waaraan alleen dagelijkse besturen deelnemen vinden slechts beperkte wijzigingen plaats. De verhouding tussen algemeen en dagelijks bestuur wordt niet gedualiseerd. Ten aanzien van de samenstelling van het dagelijks bestuur verandert er in beginsel niets. Wel wordt expliciet in de Wgr opgenomen dat de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur mogen uitmaken (art. 14 lid 3 jo 50a WGR-nieuw).

Verantwoordingsrelaties

De regering is voorstander van het behoud van het monistische stelsel binnen een gemeenschappelijk openbaar lichaam, omdat dualisering van de verhouding tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur ervoor zou kunnen zorgen dat de eigen zelfstandige positie van het gemeenschappelijk openbaar lichaam teveel wordt benadrukt. Dat zou niet passen bij het verlengd

lokaal bestuur.² De verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur wordt enigszins veranderd. Thans bepaalt artikel 16 lid 2 WGR nog dat de gemeenschappelijke regeling moet bepalen op welke wijze het dagelijks bestuur en zijn leden verantwoording afleggen aan het algemeen bestuur. Dit lid komt te vervallen. Artikel 19a jo 50a WGR-nieuw voorziet in een nieuwe verantwoordingsplicht, die niet langer in de gemeenschappelijke regeling hoeft te worden opgenomen. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn voortaan verantwoording schuldig aan het algemeen bestuur over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur. Het dagelijks bestuur moet het algemeen bestuur daarnaast alle inlichtingen verschaffen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taken nodig heeft

Ook het sluitstuk op de verantwoordingsplicht, de vertrouwensregel, wordt thans geregeld. Op grond van artikel 19a lid 3 jo 50a WGR-nieuw kan het algemeen bestuur een lid van het dagelijks bestuur ontslaan, indien dit lid niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet. Het monistische stelsel brengt met zich mee dat een lid van het dagelijks bestuur dat ontslagen wordt, wel lid blijft van het algemeen bestuur.³

Rol algemeen bestuur bij begroting

Mede om democratische legitimatie te vergroten wordt een verplichte procedure voorgeschreven, de zogenoemde *voorhangprocedure* of *zienswijzenprocedure*. Deze wettelijke begrotingsprocedure⁴ start thans met het opstellen van een ontwerpbegroting door het dagelijks bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Het dagelijks bestuur moet deze ontwerpbegroting aan de algemene besturen sturen van de waterschappen waarvan een bestuursorgaan deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling voor de zogenoemde *zienswijzenprocedure* (art. 50g lid 1 WGR). Deze toezending moet ten minste zes weken voor de vaststelling in het algemeen bestuur geschieden. Het algemeen bestuur moet zijn zienswijzen indienen bij het dagelijks bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam, dat de zienswijzen op zijn beurt bij de ontwerpbegroting voegt zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het is uiteindelijk aan het algemeen bestuur om te bepalen wat er met de zienswijzen gebeurt en of deze verwerkt worden in de definitieve begroting. De begroting moet daartoe uiterlijk voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting geldt bij gedeputeerde staten zijn ingediend (art. 50f lid 2 WGR nieuw).

De termijn van zes weken voor de zienswijzenprocedure wordt opgerekt tot acht weken (art. 50g lid 1 WGR-nieuw), zodat algemeen besturen meer tijd hebben om onderling af te stemmen en zo druk te kunnen uitoefenen.⁵ De algemeen besturen krijgen ook nieuwe sturingsmogelijkheden, althans deze worden wettelijk geregeld. In de gemeenschappelijke regeling konden thans reeds vergelijkbare zaken worden geregeld. Het dagelijks bestuur van een openbaar lichaam moet uiterlijk op 15 april de algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar aanbieden aan de algemeen besturen (art. 50fa WGR-nieuw), welke in elk geval een indicatie van de bijdrage, de

² Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3, (*Memorie van Toelichting*), p. 7.

³ Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3, (*Memorie van Toelichting*), p. 15.

⁴ De ambtelijke voorbereiding wordt hierbij buiten beschouwing gelaten.

⁵ Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3 (*Memorie van Toelichting*), p. 21.

beleidsvoornemens en de prijscompensatie. De algemeen besturen kunnen dit dan als input gebruiken bij hun eigen voorjaarsnota.⁶

Bevoegdheidsverdeling algemeen bestuur-dagelijks bestuur

Het huidige artikel 33 lid 1 WGR geeft onder meer het kader voor de bevoegdheidsverdeling over de organen van het gemeenschappelijk openbaar lichaam.⁷ Op hoofdlijnen betekent dit dat bevoegdheden die op grond van wet- en regelgeving toekomen aan de algemeen bestuur moeten worden overgedragen aan het algemeen bestuur, de bevoegdheden van het dagelijks bestuur aan het dagelijks bestuur en de bevoegdheden van de voorzitter aan de voorzitter. Hier kan in de GR van worden afgeweken. In de nieuwe Wgr worden de bevoegdheden voortaan overgedragen aan het algemeen bestuur. Hierop bestaan echter twee uitzonderingen: (1) in de gemeenschappelijke regeling kan bepaald worden dat bevoegdheden aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden toegekend; en (2) het algemeen bestuur kan zijn bevoegdheden overdragen aan het dagelijks bestuur.⁸

Naast de overgedragen bevoegdheden heeft het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam ook eigen bevoegdheden. In het wetsvoorstel wordt deze bevoegdheidsverdeling expliciet geregeld. Voor waterschappen geldt een regime dat aansluit bij de Waterschapswet (art. 50eb Wgr-nieuw). Het dagelijks bestuur is hiermee in ieder geval bevoegd het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren (voor zover het algemeen bestuur hiermee niet is belast) en beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren. Iets dat niet is uitgewerkt in de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen is hoe binnen het dagelijks bestuur besloten wordt en wat voor ordebevestigingen daar gelden.

Ook de bevoegdheden van de voorzitter, als eenhoofdig bestuursorgaan⁹, worden uitgeschreven. Artikel 50ed WGR-nieuw voorziet in de vertegenwoordiging in en buiten rechte.

Overige wijzigingen

Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en kan zodoende privaatrechtelijke rechtshandelingen verrichten. Deze bevoegdheid is thans in beginsel onbegrensd maar kan in de Gemeenschappelijke regeling wel begrensd worden. De wetgever heeft een beperking willen stellen aan het oprichten van nieuwe privaatrechtelijke rechtspersonen. Was de hoofdregel eerst dat dit mocht, tenzij de bevoegdheid in de Gemeenschappelijke regeling zelf was beperkt, na inwerkingtreding van het wetsvoorstel gaat gelden dat oprichting van privaatrechtelijke rechtspersonen niet mag, tenzij de gemeenschappelijke regeling er expliciet in voorziet (art. 50ca lid 1 WGR-nieuw). De GR bevat die mogelijkheid in artikel 26, derde lid. Tot een dergelijke oprichting of deelname wordt slechts besloten nadat de algemene besturen van de deelnemende waterschappen in de gelegenheid zijn gebracht om hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen en het besluit dient te worden genomen bij gekwalificeerde meerderheid.

⁶ Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3, (Memorie van Toelichting), p. 21.

⁷ Zie De Greef, Gst. 2008/107, § 6 en de daar behandelde jurisprudentie.

⁸ Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3, (Memorie van Toelichting), p. 8.

⁹ Vgl. Kamerstukken II, 2013-2014, 33 597, nr. 3 (Memorie van Toelichting), p. 9.

1. Aanleiding en doel

In december 2005 is de Stichting Het Waterschapshuis (hierna: de stichting) opgericht. Deze stichting heeft de volgende doelstellingen op grond van artikel 2, eerste lid, van de Statuten van de Stichting Het Waterschapshuis (hierna: Statuten HW/H):

- a. —het verbeteren van de efficiëntie en het vergroten van de innovatieve slagkracht op het gebied van ICT-processen van de in Nederland gelegen waterschappen [...];
- b. —het vergroten van de kwaliteit en omvang van de ICT-toepassingen, welke door de Waterschappen worden gebruikt;
- c. —het bevorderen van de onafhankelijkheid van de Waterschappen van leveranciersapplicaties;
- d. —het verbeteren van het image als professionele moderne overheid.”

De stichting was het resultaat van een in 2003 ontstaan idee van de waterschappen om meer te gaan samenwerken op het gebied van ICT, en is de opvolger van de Task Force Samenwerking ICT van de Unie van Waterschappen. De stichting is tevens aanbestedingsprocedures voor de verschillende waterschappen gaan begeleiden.

De opzet in 2005 was om te starten met een stichting die vervolgens zou worden omgezet in een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van een gemeenschappelijke regeling. In het verslag van de ledenvergadering van de Unie van Waterschappen van 24 juni 2005 is dit vastgelegd:

“De voorzitter constateert dat de ledenvergadering akkoord gaat met het ingebrachte voorstel om de Taskforce Samenwerking ICT de opdracht te geven om een Stichting Het Waterschapshuis op te richten als tussenstation op weg naar een Gemeenschappelijke Regeling. Te zijner tijd komt het voorstel in de LV”

In de zomer van 2008 heeft de ledenvergadering van de Unie van Waterschappen gesproken over de juridische vormgeving van Het Waterschapshuis en de zeggenschap van de waterschappen over de stichting. Aanleiding hiervoor was het gevoel onder een groot aantal waterschappen dat de stichting enerzijds voortvarend aan de slag was en goede resultaten boekte, maar dat anderzijds de waterschappen meer grip wilden hebben op de stichting, inhoudelijk en financieel. Daarbij weegt het belang van adequate grip op de stichting voor de waterschappen zwaar omdat de stichting een voor de waterschappen belangrijke functie vervult en daartoe aanzienlijke financiële bijdragen van de waterschappen ontvangt en bovendien opereert op een terrein, het informatievoorziening- en ICT-domein, waarin grote bedragen omgaan en behoorlijke risico's gelopen worden.

In de ledenvergadering is vervolgens besloten een commissie in te stellen die een advies moet uitbrengen over de aansturing en bestuurlijke borging van Het Waterschapshuis: de Commissie aansturing en bestuurlijke borging Waterschapshuis (hierna: de Commissie). De Commissie stond onder voorzitterschap van J.A.M. Vos (dijkgraaf Brabantse Delta) en bracht op 3 december 2008 rapport uit. Deze Commissie stelde voor om de stichting alsnog om te vormen tot een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van een gemeenschappelijke regeling. Op 27 maart 2009 heeft de Ledenvergadering ingestemd met het advies van de Commissie. Tegelijkertijd is de

opvolger van de Commissie, de Commissie Vos 2, gevraagd om de gemeenschappelijke regeling voor te bereiden.

De Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis heeft als doel de activiteiten voor de waterschappen van de stichting in een publiekrechtelijke vorm voort te zetten. Dat betekent dat het gemeenschappelijk openbaar lichaam ook het personeel en de activa en passiva van de stichting overneemt en de exploitatie voor eigen rekening en risico gaat voeren.

In de volgende hoofdstukken wordt ingegaan op een aantal aspecten van de voorafgaande tekst van de gemeenschappelijke regeling. Hierbij staan de bestuurlijk-juridische aspecten centraal. Nogal wat artikelen vragen om een nadere uitwerking in verordeningen, beleidsregels en andere documenten, waarin de beoogde werkwijze in de praktijk wordt beschreven. Deze zal het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling vaststellen, zodra dat in functie is. Waterschappen die besluiten toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling hebben via hun vertegenwoordiger in het algemeen bestuur invloed op de inhoud en vaststelling van deze stukken. Dat geldt ook voor de overeenkomst waarmee de activa en passiva van de stichting worden overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling en zijn eerste begroting. Deze twee stukken moeten zelfs bij unanimitéit vastgesteld worden. Voor deze werkwijze is gekozen om te borgen dat de start van de exploitatie van de gemeenschappelijke regeling volstrekt gedragen wordt door alle waterschappen die gaan deelnemen in de gemeenschappelijke regeling.

2. Vormgeving

2.1 Rechtsvorm

De gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis (hierna: de GR HWH) wordt getroffen tussen de dagelijkse besturen van de waterschappen, en is daarmee een zogenoemde collegeregeling. Hoofdstuk III van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing op gemeenschappelijke regelingen getroffen tussen uitsluitend waterschapsbesturen. Er is voor gekozen om de dagelijkse besturen de gemeenschappelijke regeling te laten treffen omdat zij belast zijn met de dagelijkse aangelegenheden van de waterschappen, waartoe vraagstukken rondom ICT en werkprocessen behoren. (art. 84 lid 1 Wschw). Bij de gemeenschappelijke regeling wordt een gemeenschappelijk openbaar lichaam ingesteld (art. 8 lid 1 Wgr en art. 2 lid 1 GR HWH). Dit gemeenschappelijk openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid (art. 8 lid 1 Wgr en art. 2 lid 1 GR HWH). Op de gevolgen van deze rechtspersoonlijkheid wordt later teruggekomen.

2.2 Bestuur

Het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam bestaat verplicht uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter (art. 50a jo. art. 12 lid 1 Wgr en art. 5 GR HWH). Naast deze bestuursorganen kunnen adviescommissies worden ingesteld (art. 50a jo. art. 24 Wgr). Deze adviescommissies worden ingesteld door het algemeen bestuur (art. 50a jo. art. 24 lid 1 Wgr). De adviescommissies kunnen advies geven aan zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur of de voorzitter. Wanneer vaste commissies van advies voor het dagelijks bestuur of de voorzitter worden ingesteld, dan worden deze ingesteld door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur of de voorzitter (art. 50a jo. art. 24 lid 2 Wgr). Het Waterschapshuis zal een Programmaraad krijgen met de status van een vaste commissie van advies; de Programmaraad wordt door het algemeen bestuur ingesteld. Tijdelijke commissies van advies kunnen het dagelijks bestuur en de voorzitter zelfstandig instellen (art. 50a jo. art. 24 lid 3 Wgr). Bij een gemeenschappelijke regeling tussen uitsluitend waterschappen kan niet de mogelijkheid worden geboden om bestuurscommissies in te stellen, nu op grond van artikel 50a Wgr het bepaalde in artikel 25 Wgr niet van overeenkomstige toepassing is.¹⁰

2.2.1 Algemeen bestuur

De Wet gemeenschappelijke regelingen geeft een aantal kaders voor de samenstelling van het algemeen bestuur, voor het overige moet dit in de gemeenschappelijke regeling worden geregeld (art. 50a jo. art. 10 lid 3 Wgr). De samenstelling is afhankelijk van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. In dit geval zijn de dagelijkse besturen van de waterschappen de

¹⁰ Zie voorts *Kamerstukken II 1988/89*, 21 176, nr. 3, p. 14.

bestuursorganen die de gemeenschappelijke regeling treffen. De gemeenschappelijke regeling is daarmee een zogenoemde collegeregeling.

Dat betekent dat het algemeen bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam bestaat uit leden die per deelnemend waterschap door het dagelijks bestuur uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, worden aangewezen (art. 50a jo. art. 13 lid 6 jo. art. 13 lid 1 Wgr). Het aantal leden dat door het dagelijks bestuur van elk deelnemend waterschap wordt aangewezen in het algemeen bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam moet in de gemeenschappelijke regeling bepaald worden (art. 50a jo. art. 13 lid 6 jo. art. 13 lid 3 Wgr). In artikel 7 lid 2 GR HWH is bepaald dat het dagelijks bestuur van ieder deelnemend waterschap één lid aanwijst. Daarnaast moet het dagelijks bestuur van ieder deelnemend waterschap uit zijn midden een plaatsvervangend lid aanwijzen (art. 6 lid 7 GR HWH).

Het algemeen bestuur moet minimaal tweemaal per jaar vergaderen (art. 50a jo. art. 22 lid 1 Wgr en art. 8 lid 1 GR HWH). Voorts is bepaald dat de voorzitter, het dagelijks bestuur en een vijfde van het aantal leden van het algemeen bestuur kunnen bepalen dat het algemeen bestuur extra bijeen moet komen (art. 8 lid 2 GR HWH). De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar, tenzij een vijfde gedeelte van de aanwezige leden verzoekt, of de voorzitter het nodig oordeelt, de deuren te sluiten. Het algemeen bestuur besluit vervolgens of de deuren daadwerkelijk gesloten worden (art. 50a jo. art. 22 lid 3, 4 en 5 Wgr en art. 9 GR HWH). Voor de artikelen 10 tot en met 12 GR HWH is aansluiting gezocht bij de artikelen 38a tot en met 38c van de Waterschapswet zoals deze bij de Wet modernisering waterschapsbestel zijn ingevoerd.

Een lid van het algemeen bestuur kan door het dagelijks bestuur van het waterschap dat hem heeft aangewezen worden ontslagen wanneer hij het vertrouwen van dat dagelijks bestuur niet langer bezit (art. 50a jo. art. 18 jo. art. 16 lid 5 Wgr en art. 15 GR HWH). Dit geldt tevens voor een plaatsvervangend lid (art. 7 lid 7 GR HWH). Tegen dit besluit kan door het betrokken bestuurslid rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. Hiervoor heeft geen bezwaarschriftprocedure te worden gevolgd. De rechter zal hierbij toetsen aan de wettelijke ontslagprocedure en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Een inhoudelijke toetsing zou afbreuk doen aan het politieke karakter van het ontslagrecht.⁴⁴

⁴⁴ ABRvS 25 juli 2001, LJV AB9072; JB 2001/233.

2.2.2 – Dagelijks bestuur

Ook bij het dagelijks bestuur geeft de Wet gemeenschappelijke regelingen enkele kaders. Zo bestaat het dagelijks bestuur uit de voorzitter en minimaal twee andere bestuurders die door en uit het algemeen bestuur moeten worden aangewezen, en die niet allen afkomstig mogen zijn van hetzelfde waterschap (art. 50a jo. art. 14 lid 1 Wgr). Het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis bestaat dan ook uit de voorzitter en vier andere door en uit het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis aan te wijzen leden (art. 16 lid 1 GR HWH). Het algemeen bestuur heeft daarbij een vrije keuze, nu ieder deelnemend waterschap slechts één lid heeft en daardoor dus nooit alle leden van het dagelijks bestuur uit één waterschap kunnen komen. Plaatsvervangende leden kunnen niet tot lid van het dagelijks bestuur aangewezen worden. Ook kunnen geen plaatsvervangende leden voor het dagelijks bestuur worden aangewezen. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het reglement van orde van het dagelijks bestuur.¹² Bij langdurige ontstentenis kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.¹³

Een lid van het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis kan door het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis worden ontslagen wanneer hij het vertrouwen van het algemeen bestuur niet langer bezit (art. 18 GR HWH). Tegen dit besluit kan door het betrokken bestuurslid rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. Hiervoor hoeft geen bezwaarschriftprocedure te worden gevolgd. De rechter zal hierbij toetsen aan de wettelijke ontslagprocedure en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Een inhoudelijke toetsing zou afbreuk doen aan het politieke karakter van het ontslagrecht.¹⁴

2.2.3 – Voorzitter

De voorzitter van Het Waterschapshuis wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen (art. 50a jo. art. 13 lid 9 Wgr en art. 19 lid 1 GR HWH). Hij is dus tevens lid van zowel het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur en heeft zodoende stemrecht in beide organen (art. 50a jo. art. 14 lid 1 Wgr en art. 16 lid 1 GR HWH). Uit de overige leden van het dagelijks bestuur wordt een plaatsvervangend voorzitter aangewezen (art. 19 lid 3 GR HWH). De voorzitter kan door het algemeen bestuur in zijn hoedanigheid van voorzitter worden ontslagen wanneer hij niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur bezit (art. 19 lid 2 GR HWH). Betrokkene blijft dan aan als lid van het algemeen bestuur, dit tenzij het waterschap dat hem heeft benoemd (artikel 15 lid 2 GR HWH) hem tevens ontslaat. Tegen de besluiten tot ontslag als voorzitter of als AB lid kan betrokkene rechtstreeks beroep instellen bij de bestuursrechter. Hiervoor hoeft geen bezwaarschriftprocedure te worden gevolgd. De rechter zal hierbij toetsen aan de wettelijke

¹² Kamerstukken II 1988/89, 21 176, nr. 3, p. 10.

¹³ Kamerstukken II 1989/90, 21 167, nr. 6, p. 10.

¹⁴ ABRvS 25 juli 2001, L/JN AB9072; JB 2001/233.

ontslagprocedure en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Een inhoudelijke toetsing zou afbreuk doen aan het politieke karakter van het ontslagrecht.¹⁵

2.3 – Secretaris / Directeur

Het gemeenschappelijk openbaar lichaam heeft een secretaris. Op de secretaris zijn de bepalingen uit Hoofdstuk VIII van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing (art. 50e Wgr). Dat betekent dat de secretaris door het algemeen bestuur wordt benoemd, geschorst en ontslagen (art. 50e Wgr jo. art. 53 en 54 lid 1 Wschw; art. 20 lid 1 en 2 GR HWH). In spoedeisende gevallen kan de secretaris door het dagelijks bestuur worden geschorst (art. 50e Wgr jo. art. 54 lid 2 Wschw; art. 20 lid 3 GR HWH).

De secretaris heeft een ondersteunende functie voor de bestuursorganen van Het Waterschapshuis en is tevens directeur van de ambtelijke organisatie (art. 21 GR HWH). De secretaris is zelf geen bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1 Algemene wet bestuursrecht.¹⁶ Wanneer de secretaris door het algemeen bestuur in die hoedanigheid wordt ontslagen, impliceert dat tevens dat deze in zijn functie van directeur ontslagen dient te worden.

¹⁵ ABRvS 25 juli 2001, LJV AB9072; JB 2001/233.

¹⁶ ABRvS 16 februari 1999, AB 1999, 196.

3. Taken en bevoegdheden

3.1 Belang van de gemeenschappelijke regeling

De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat het belang waarvoor de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen in de gemeenschappelijke regeling wordt omschreven (art. 50a jo. art. 10 lid 1 Wgr). Het belang waarvoor de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen dient als afbakening van zijn taken en de mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen. De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt geen eisen aan de scherpheid van de omschrijving van het belang. Een ruim beschreven belang zorgt ervoor dat veel taken en taakvelden er al dan niet onder kunnen worden gebracht. Hiervoor is gekozen om de constructie in de praktijk flexibel en werkbaar te houden; voor iedere nieuwe taak hoeft niet steeds de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te worden.

Het algemeen bestuur beslist over de vraag of taken of taakvelden onder het belang van de gemeenschappelijke regeling gebracht kunnen worden; materieel zijn dat dus de waterschappen. Voor Het Waterschapshuis zal het in dit kader vaak gaan over programmataken. De kern van de gekozen opzet is, dat over het principe van het in uitvoering nemen van een bepaalde programmataak beslist wordt door het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis, zodat alle waterschappen daarop invloed hebben. Vervolgens is het aan de individuele waterschappen zelf om te besluiten of ook aan dat programma wordt deelgenomen. Het is dan ook onmogelijk dat een waterschap tegen zijn zin bij meerderheidsbesluit van het algemeen bestuur gedwongen wordt aan een programma deel te nemen.

In artikel 3 GR HWH is het belang om de hiervoor gegeven reden dus ruim omschreven. Dit belang is het ondersteunen van de deelnemers bij informatie- en bedrijfsprocessen.

De taken die Het Waterschapshuis heeft sluiten aan bij dit belang. In artikel 4 zijn de taken van Het Waterschapshuis beschreven. Het Waterschapshuis heeft twee primaire taken:

- 1.) Ondersteunen van de deelnemers;
- 2.) Als aankoopcentrale dienen voor de deelnemers.

3.2 Aankoopcentrale

Onder een aankoopcentrale moet worden verstaan een aanbestedende dienst die voor andere aanbestedende diensten bestemde leveringen of diensten verwerft, overheidsopdrachten gunt of raamovereenkomsten sluit met betrekking tot voor aanbestedende diensten bestemde werken, leveringen of diensten (art. 1 onder s Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten).¹⁷ Dat betekent dus dat Het Waterschapshuis een aanbestedende dienst moet zijn. Onder aanbestedende dienst moeten worden verstaan: de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap een

¹⁷ Hierna: BAO. Vgl. artikel 1 lid 10 Richtlijn 2004/18/EG.

publiekrechtelijke instelling of een samenwerkingsverband van deze overheden of publiekrechtelijke instellingen (art. 1 onder r BAO).¹⁸ Het Waterschapshuis moet dus een publiekrechtelijke instelling zijn.

Onder een publiekrechtelijke instelling moet worden verstaan een instelling die is opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang, niet zijnde van industriële of commerciële aard, die rechtspersoonlijkheid bezit en waarvan (1) de activiteiten in hoofdzaak door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling worden gefinancierd, (2) het beheer onderworpen is aan toezicht door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling, of (3) de leden van het bestuur, het leidinggevend of het toezichthoudend orgaan voor meer dan de helft door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of andere publiekrechtelijke instellingen zijn aangewezen (art. 1 onder g BAO).¹⁹

Een gemeenschappelijk openbaar lichaam opgericht bij gemeenschappelijke regeling is aan te merken als een instelling die is opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang nu de Wet gemeenschappelijke regelingen is bedoeld om samenwerking tussen overheden te faciliteren. Dat het om een samenwerking in het algemeen belang gaat, wordt nog eens benadrukt in artikel 3 GR HWH. Een ander aspect hierbij is of de instelling economisch risico draagt. Volgens Europese jurisprudentie draagt een instelling geen economisch risico indien een mechanisme bestaat dat financiële verliezen van deze instelling automatisch compenseert dan wel indien aannemelijk is dat de overheid deze instelling nimmer failliet zal laten gaan.²⁰ In artikel 41 GR HWH is hiervoor een voorziening getroffen. Op deze voorziening wordt hieronder nog teruggekomen. Aan de voorwaarde van rechtspersoonlijkheid is voldaan, nu de Wet gemeenschappelijke regelingen het gemeenschappelijk openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid toekent (art. 50a jo. art. 8 lid 1 Wgr). Datzelfde geldt voor de afhankelijkheidsrelatie nu de leden van het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis door de waterschappen worden aangewezen.

In het zogenoemde Canon-arrest bepaalde de Hoge raad dat toetreding van derden bij een bestaande raamovereenkomst er in ieder geval niet toe mag leiden, dat het object van de aanbesteding onvoldoende is bepaald. Daardoor komt namelijk de in de richtlijn (thans Richtlijn 2004/18/EG) bedoelde transparantie en gelijke behandeling van inschrijvers bij de aanbesteding van overheidsopdrachten zouden worden in het geding.²¹

Ten aanzien van de functie van een aankoopcentrale betekent dit arrest dat per aanbesteding voldoende duidelijk moet zijn namens welke aanbestedende diensten (in casu waterschappen) een raamovereenkomst wordt aanbesteed, almede zo mogelijk een indicatie van het te verwachten inkoopvolume van de betreffende aanbestedende diensten (in casu waterschappen) onder die

¹⁸ Vgl. artikel 1 lid 9 Richtlijn 2004/18/EG.

¹⁹ Vgl. art. 1 lid 9 Richtlijn 2004/18/EG.

²⁰ HvJ EG 22 mei 2003, C-18/01; NJ 2004, 46 en HvJ EG 16 oktober 2003, C-283/00.

²¹ HR 25 januari 2002, LJV AD6097; NJ 2002, 227; BR 2002, 742.

raamovereenkomst. Latere toetreding van waterschappen tot een reeds aanbestede raamovereenkomst zou immers leiden tot een bij de aanvankelijke aanbesteding van de opdracht door de inschrijvers niet voorziene toename van de totale omvang van de opdrachten. Aangezien inschrijvers hun inschrijving baseren op de gegeven informatie omtrent de omvang van de opdrachten, dient een dergelijke onvoorziene uitbreiding te worden voorkomen. Voorafgaand aan de aanbesteding zal dus goed moeten zijn nagedacht over het te verwachten volume en de mogelijkheden van latere toetreding.

Hierbij zij nog opgemerkt dat Raamovereenkomsten, overeenkomstig artikel 1, onder n. BAO, in beginsel geen afnameverplichting vastleggen, maar slechts de voorwaarden inzake te gunnen overheidsopdrachten. Uit de aanbesteding van een raamovereenkomst door Het Waterschapshuis namens meerdere waterschappen volgt dus niet de verplichting voor elk individueel waterschap om een bepaalde hoeveelheid af te nemen. Wel volgt daaruit de verplichting dat de onder de raamovereenkomst vallende overheidsopdrachten niet aan anderen dan de betreffende raamovereenkomstpartij(en) worden gegund althans dat louter tussen opdrachtnemers onder de raamovereenkomst een mini-competitie wordt georganiseerd. Indien het afnamevolume wel volledig vastligt is in beginsel geen sprake van een raamovereenkomst in de zin van het BAO, maar van overheidsopdrachten (sec).

Wat hiervoor is opgemerkt over de aanbestedingsrechtelijke aspecten ziet op de relatie waterschappen — Het Waterschapshuis. Wanneer Het Waterschapshuis zelf als aanbestedende dienst jegens derden optreedt dient zij vanzelfsprekend wel aan te besteden indien het gaat om diensten die vallen onder de voorwaarden uit het BAO.

3.3 Taakbehartiging voor deelnemers

De taken die Het Waterschapshuis heeft worden in beginsel uitgevoerd voor de deelnemers. Daarbij geldt dat niet alle taken voor alle deelnemers behoeven te worden uitgevoerd. Als basisprincipe geldt dat de waterschappen verplicht deelnemen aan de organisatie van Het Waterschapshuis en niet aan zijn programma's. Per programma wordt op basis van individuele besluiten van waterschappen vastgesteld welke waterschappen meedoen. Deze programma's worden uitsluitend gefinancierd door de waterschappen die aan dat programma deelnemen (of derden). Alleen deze waterschappen dragen ook het risico.

Waterschappen zijn aanbestedende diensten (art. 1 onder r BAO). Dat betekent dat zij overheidsopdrachten moeten aanbesteden. Van een overheidsopdracht is sprake wanneer er een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel is tussen een of meer dienstverleners en een of meer aanbestedende diensten. Het kan daarbij gaan om overheidsopdrachten voor werken (art. 1 onder h BAO), leveringen (art. 1 onder i BAO) en diensten (art. 1 onder j BAO). De taken die in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen hoeven in beginsel niet aanbesteed te worden, nu de gemeenschappelijke regeling geen overeenkomst onder bezwarende titel is. Nu de feitelijk uit te voeren programmataken niet expliciet in de gemeenschappelijke regeling beschreven zijn zijn deze in beginsel wel aanbestedingsplichtig. Er moet immers voor elke programmataak een overeenkomst onder bezwarende titel tussen de waterschappen die aan dat programma deelnemen en Het Waterschapshuis wordt gesloten. Er is evenwel een uitzondering op de aanbestedingsplicht

die dit effect voorkomt en dat is de zogenoemde variant van inbesteding. Onder inbesteden wordt verstaan de situatie dat een aanbestedende dienst (hier: een waterschap) een opdracht verleent aan een eigen dienst (hier: Het Waterschapshuis) dan wel een entiteit die feitelijk als eigen dienst kan worden beschouwd. In de Europese jurisprudentie worden twee cumulatieve voorwaarden gesteld om van een inbesteding gebruik te kunnen maken: (1) de aanbestedende dienst oefent op de potentiële opdrachtnemer toezicht uit zoals op zijn eigen diensten en (2) de potentiële opdrachtnemer voert het merendeel van zijn werkzaamheden uit ten behoeve van de aanbestedende dienst.

Bij de gemeenschappelijke regeling van Het Waterschapshuis is voldaan aan het toezichtcriterium, aldus het Hof van Justitie: "Wanneer een overheidsinstantie toetreedt tot een intercommunale coöperatieve vennootschap waarvan alle vennoten overheidsinstanties zijn, teneinde aan die vennootschap het beheer van een openbare dienst over te dragen, kan het toezicht van de bij die vennootschap aangesloten instanties op die vennootschap, om als toezicht zoals op hun eigen diensten te worden aangemerkt, door deze instanties gezamenlijk worden uitgeoefend, in voorkomend geval bij meerderheidsbeslissing."²²

Aan het werkzaamheden criterium is in ieder geval voldaan wanneer het gemeenschappelijk openbaar lichaam Het Waterschapshuis meer dan 90% van zijn werkzaamheden voor de deelnemers uitvoert, zo valt af te leiden uit eerdere uitspraken van het Hof van Justitie.²³

3.4 Taakbehartiging voor derden

Het Waterschapshuis mag zijn taken ook uitoefenen voor derden. Dat geldt zowel voor de ondersteuning als voor het fungeren als aankoopcentrale. Zoals opgemerkt is belangrijke voorwaarde hiervoor wel, dat Het Waterschapshuis het merendeel van zijn taken voor de deelnemers uitvoert, want anders kan geen sprake meer zijn van een inbesteding. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 22 lid 2 GR HW/H. Naar de huidige stand van zaken in de Europese jurisprudentie betekent dit dat Het Waterschapshuis minimaal 90% van zijn taken moet uitvoeren voor de deelnemers.

Ook andere samenwerkingsverbanden waaraan waterschappen deelnemen kunnen overigens gebruik maken van de applicaties die door Het Waterschapshuis worden beheerd, via een inbestedingsconstructie.²⁴ Immers, als het waterschap zelf van de desbetreffende applicatie mag gebruik maken, mag een samenwerkingsverband dat een eigen dienst van dat waterschap is dat ook.

²² HvJEG 13 november 2008, zaak C-324/07.

²³ HvJEG 19 april 2007, C-295/05; NJ 2007, 417.

²⁴ Rb. Utrecht 14 januari 2009, LJNBG9524.

3.5 – Publiekrechtelijke bevoegdheden

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheden die aan het bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam worden opgedragen opsommen (art. 50a jo. art. 10 lid 2 Wgr). Aan Het Waterschapshuis worden geen publiekrechtelijke bevoegdheden van de dagelijkse besturen van de deelnemende waterschappen overgedragen. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 23 lid 1 GR HWH. Een publiekrechtelijke bevoegdheid die het gemeenschappelijk openbaar lichaam van rechtswege bezit is de bevoegdheid om ambtenaren aan te stellen (art. 1 Ambtenarenwet).

3.6 – Privaatrechtelijke bevoegdheden

Het gemeenschappelijk openbaar lichaam Het Waterschapshuis bezit rechtspersoonlijkheid (art. 50a jo. art. 8 lid 1 Wgr). Dat betekent dat Het Waterschapshuis bevoegd is privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten (art. 2:5 jo. art. 3:32 BW). Zo kunnen verenigingen (art. 2:26 lid 2 BW), naamloze vennootschappen (art. 2:64 lid 2 BW), besloten vennootschappen (art. 2:175 lid 2 BW) en stichtingen (art. 2:285 lid 1 BW) worden opgericht. Ook overeenkomsten zijn rechtshandelingen en kunnen dus gesloten worden (art. 6:213 BW). Te denken valt daarbij onder andere aan koop, huur, pacht, opdracht, de arbeidsovereenkomst en de aanneming. De vermogensrechtelijke gevolgen van een handeling van de bestuursorganen van Het Waterschapshuis treffen de rechtspersoon Het Waterschapshuis (art. 1:1 lid 4 Awb).

3.7 – Ombudsfunctie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet extern klachtrecht moeten alle bestuursorganen voorzien in een ombudsfunctie (art. 9:18 Awb). Dit kan op twee manieren bij gemeenschappelijke regelingen. Wanneer de gemeenschappelijke regeling niets bepaalt, is de Nationale ombudsman bevoegd (art. 1a lid 1 sub b W/No). De gemeenschappelijke regeling kan bepalen dat de ombudsman of ombudscommissie van één van de deelnemers belast wordt met de ombudsfunctie (art. 50a jo. art. 10 lid 4 Wgr). Er moet dan een keuze worden gemaakt welk waterschap dit wordt, en bepaald moet worden welke deelnemer de gemeenschappelijke regeling inzendt aan de Nationale ombudsman. In artikel 24 GR HWH wordt benadrukt dat de Nationale ombudsman bevoegd is tot externe klachtbehandeling.

3.8 – Archivering

Artikel 46 bevat een regeling voor de archivering van archiefbescheiden conform het bepaalde in artikel 40 Archiefwet 1995.

4. Financiën

4.1 Algemeen

In een reglement moet het algemeen bestuur richtlijnen geven voor de kostenverdeelsleutel zoals die jaarlijks in de begroting wordt opgenomen (art. 35 lid 2 en 3 GR HWH). Uitgangspunt bij deze kostenverdeelsleutel is dat de organisatiekosten over alle deelnemers worden verdeeld, terwijl de programmakosten slechts worden verdeeld over de deelnemers die meedoen aan het betreffende programma.

Op de begroting, jaarrekening, administratie en controle zijn de Hoofdstukken XIII, XIV en XV van de Waterschapswet en de Hoofdstukken 4 en 5 van het Waterschapsbesluit van overeenkomstige toepassing, voor zover daar niet van is afgeweken (art. 50e Wgr en art. 36 lid 2 GR HWH).

4.2 Begroting

De Wet gemeenschappelijke regelingen geeft een aantal kaders en termijnen voor de vaststelling van de begroting. Deze zijn overgenomen in de gemeenschappelijke regeling. De intentie is deze waar dat in de praktijk kan zo te hanteren dat optimaal kan worden aangesloten op de begrotingscyclus van de waterschappen. Zo moet het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting zes weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de algemene besturen van de waterschappen zenden (art. 50g lid 1 Wgr en art. 38 lid 2 GR HWH). De waterschappen moeten de ontwerpbegroting voor een ieder ter inzage leggen en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar stellen. Hiervan moet openbare kennisgeving geschieden (art. 50g lid 2 Wgr en art. 38 lid 3 GR HWH). De algemene besturen van de deelnemende waterschappen kunnen bij het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis hun zienswijzen bekend maken. Het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis voegt deze zienswijzen bij de ontwerpbegroting zoals die wordt aangeboden aan het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis (art. 50g lid 3 Wgr en art. 38 lid 4 GR HWH). Deze zogenoemde voorhangprocedure geldt eveneens voor begrotingswijzigingen, behoudens voor die wijzigingen die geen verandering brengen in de bijdragen van een of meerdere waterschappen (art. 38 lid 5 GR HWH).

Het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis stelt de begroting vast (art. 50f lid 1 Wgr en art. 39 lid 1 GR HWH). Het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis zendt de begroting binnen vier weken na vaststelling, in ieder geval voor 1 augustus aan alle colleges van gedeputeerde staten. Het algemeen bestuur zendt de begroting aan de deelnemers, die bij gedeputeerde staten hun zienswijzen bekend kunnen maken.

4.3 Jaarrekening

Het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis stelt de jaarrekening vast (art. 50f lid 3 Wgr en art. 39 lid 3 GR HWH). Het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, maar uiterlijk voor 15 juli aan alle colleges van gedeputeerde staten.

4.4 Garantstelling

Volgens de Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen²⁵ zijn de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling verplicht een daarbij opgericht openbaar lichaam van middelen te voorzien waardoor het de taken waartoe het is opgericht naar behoren kan vervullen. Daartoe behoren ook de financiële verplichtingen die het openbaar lichaam ter uitvoering van die taken is aangegaan. Daarnaast behoren tot de verplichte uitgaven van een openbaar lichaam evenals voor waterschappen de aflossing van schulden en renten en andere opeisbare schulden.

De bepaling uit artikel 41 GR HWH is dus een algemeen geldende rechtsplicht voor deelnemers aan een GR, beschermt de positie van derden jegens Het Waterschapshuis en is gebaseerd op de modelbepaling uit genoemde circulaire. De bepaling is noodzakelijk om bijvoorbeeld geldleningen bij de Waterschapsbank aan te kunnen gaan.

Artikel 41 heeft geen betekenis voor de interne verdeling van de schulden, d.w.z. de verdeling van de kosten tussen de deelnemers aan Het Waterschapshuis. Daarvoor geldt de kostenverdeelsleutel zoals die op grond van artikel 35 GR HWH in een verordening moet worden vastgelegd. Daarbij liggen in artikel 35 de principes al vast. Van belang zijn dan vooral de leden 3 en 5. Hieruit blijkt dat er voor elk programma een specifieke kostenverdeelsleutel wordt vastgesteld die garandeert dat de waterschappen die deelnemen aan dat programma een kostendeekkende bijdrage betalen. Waterschappen die niet aan dat programma deelnemen kunnen in voorkomende gevallen de waterschappen die wel deelnemen aanspreken op hun verantwoordelijkheid in deze.

Om deze relatie te verduidelijken is in artikel 41 een verwijzing naar artikel 35 opgenomen.

²⁵ Circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999, kenmerk FO99/U5911.

5. De gemeenschappelijke regeling

5.1 Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling

Aan de gemeenschappelijke regeling kunnen in eerste instantie uitsluitend waterschappen deelnemen. Dat laat onverlet dat het in de toekomst wenselijk kan zijn dat ook andere entiteiten, zoals een ander gemeenschappelijk openbaar lichaam (belastingssamenwerkingsverband) of een gemeente toetreden. De toetreding van zo'n andere entiteit betekent dat de gemeenschappelijke regeling gewijzigd zal moeten worden. Dat sluit ook aan bij de wettelijke systematiek. Wanneer bijvoorbeeld een gemeente toetreedt, is niet langer Hoofdstuk III van de Wet gemeenschappelijke regelingen, maar Hoofdstuk V van die wet van toepassing. Een aantal bepalingen zal dan ook verplicht moeten worden aangepast.

Over de toetreding wordt besloten door het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis, waarbij de bestuursleden verplicht ruggespraak moeten hebben met het dagelijks bestuur van hun waterschap. De dagelijkse besturen van de waterschappen en het dagelijks bestuur van de potentiële nieuwe deelnemer moeten immers betrokken zijn bij het toetredingsbesluit (art. 50 lid 3 jo art. 50 lid 1 Wgr). De dagelijkse besturen hebben voor de toetreding toestemming nodig van hun algemeen bestuur (art. 50 lid 3 jo lid 2 Wgr). Voorts is voor de toetreding goedkeuring nodig van Gedeputeerde Staten van Utrecht (art. 50k jo. art. 50i Wgr). Gedeputeerde Staten van Utrecht moeten de colleges van gedeputeerde staten van de andere provincies horen alvorens zij tot goedkeuring overgaan (art. 50k jo. art. 50i Wgr). Gedeputeerde Staten van Utrecht dienen binnen dertien weken te beslissen over de goedkeuring (art. 10:31 lid 1 Awb), welke termijn eenmaal met dertien weken kan worden verlengd (art. 10:31 lid 2 Awb). Wanneer Gedeputeerde Staten niet tijdig beslissen dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend (art. 10:32 lid 4 Awb).

5.2 Uittreding uit de gemeenschappelijke regeling

Voor de continuïteit van Het Waterschapshuis is het tevens van belang voorwaarden aan uittreding te verbinden. Uittreding geschiedt bij besluit van het dagelijks bestuur van het waterschap dat wil uittreden, waarbij het dagelijks bestuur toestemming nodig heeft van zijn algemeen bestuur (art. 50 Wgr). Het dagelijks bestuur dient zijn voornemen kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van Het Waterschapshuis. Vervolgens dient een liquidatieplan te worden vastgesteld door het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis. Een waterschap mag niet uittreden binnen vijf jaar nadat hij is toegetreden. Op die manier wordt de bestaanszekerheid van Het Waterschapshuis gegarandeerd. Op 17 december 2012 heeft het algemeen bestuur Gr HWH besloten dat de regeling moet worden gewijzigd zodat een waterschap binnen drie jaar na toetreding kan uittreden.

6. Slotbepalingen

6.1 Overgangsbepaling

Om te kunnen komen tot de inwerkingtreding van deze gemeenschappelijke regeling zullen en alle dagelijkse besturen het besluit genomen moeten hebben om tot toetreding tot deze gemeenschappelijke regeling en moeten die besluiten bekend gemaakt zijn. Daarmee hebben alle waterschappen bepalende zeggenschap gehad over de inhoud van deze gemeenschappelijke regeling. Bij deze constructie past tevens dat alle waterschappen die toetreden bepalende zeggenschap hebben over de financiële startpositie van de gemeenschappelijke regeling. Dit geldt met name voor de beslissing inzake de startbegroting en de passiva-activa-transactie op basis waarvan de gemeenschappelijke regeling de passiva en activa van de Stichting Het Waterschapshuis verwerft. Ten aanzien van deze twee besluiten van het algemeen bestuur van Het Waterschapshuis is daarom unanimiteit vereist.