

BELASTINGVERORDENINGEN 2026

Registratienummer: 25.070760

Aan De verenigde vergadering
Van D&H
Onderwerp Belastingverordeningen 2026

Datum 26-nov.-2025
Datum 21-okt.-2025

"GOED WATERBEHEER LEGT
DE BASIS VOOR DE TOEKOMST
VAN ONS GEBIED."



Portefeuillehouder: Jan de Vries

Voorgesteld besluit

1. De tarieven uit de Programmabegroting 2026 op te nemen in de belastingverordeningen;
2. Daartoe de volgende belastingverordeningen voor 2026 vast te stellen;
 - a. De Verordening watersysteemheffing Rijnland 2026;
 - b. De Verordening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing Rijnland 2026.

Context

Sinds 2011 heeft Rijnland de uitvoering van de belastingheffing en -inning overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Belasting samenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR). Het vaststellen van de belastingverordeningen en de belastingtarieven behoort echter tot de bevoegdheid van de verenigde vergadering van Rijnland.

De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de nieuwe modelverordeningen van de Unie van Waterschappen. Deze sluiten aan op de recente wetwijzigingen in de Waterschapswet. Verder sluit de Verordening watersysteemheffing aan op de Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing Rijnland 2026-2027 die de verenigde vergadering op 9 juli 2025 heeft vastgesteld.

In de verordeningen zijn de volgende belastingtarieven opgenomen:

a. Watersysteemheffing:

- Ingezetenen	€ 162,92	(2025: € 134,64)
- Ongebouwd	€ 135,82	(2025: € 118,88)
- Ongebouwd wegen	€ 271,64	(2025: € 594,41)
- Gebouwd woningen	0,0239%	(2025: 0,0231%)
- Gebouwd niet-woningen	0,0256%	(2025: 0,0231%)
- Natuurterreinen	€ 5,15	(2025: € 4,40)

b. Zuiveringsheffing:

€ 95,87	(2025: € 95,24)
---------	-----------------

c. Verontreinigingsheffing: € 95,87 (2025: € 95,24)

Mocht de verenigde vergadering besluiten bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 tot het wijzigen van de tarieven, dan worden de belastingverordeningen voor 2026 overeenkomstig aangepast.

Op grond van artikel 3, eerste lid onder a van de Inspraakverordening Rijnland 2012, worden de belastingverordeningen niet in ontwerp ter inzage gelegd. Art. 8 van de Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden, zoals de belastingverordeningen, niet in werking treden voordat zij zijn bekendgemaakt. Deze bekendmaking vindt elektronisch plaats in het Waterschapsblad. De heffing zal ingaan vanaf 1 januari 2026. Er is geen mogelijkheid van bezwaar en/of beroep tegen de vastgestelde belastingverordeningen. De belastingverordeningen worden gedeeld met de BSGR zodat zij de de belastingheffing en -inning te kan uitvoeren.

Argumenten

1.1 De belastingverordeningen 2026 sluiten aan bij de wetgeving van het nieuwe belastingstelsel.

Zoals gezegd is de Waterschapswet gewijzigd. De belangrijkste veranderingen zijn voor achtereenvolgens de watersysteemheffing en de zuiveringsheffing/verontreinigingsheffing:

Watersysteemheffing

- Betere toepassing van het profijtbeginsel voor de categorieën in de kostentoedeling;
- Hiervoor is de methode gebiedskenmerken gebruikt;
- Opheffing van de weeffout in het oude stelsel gebaseerd op de waardeverhouding tussen categorieën. Bij veel infrastructuur in het beheergebied werd de gehele categorie ongebouwd ten onrechte mee omhoog getrokken.
- Toepassing van twee verschillende tarieven voor de categorie gebouwd;
- Verlaging van de tariefdifferentiatie voor verharde openbare wegen van 400% naar 100%.

Bij het vaststellen van de kostentoedelingsverordening 2026-2027 is dit al toegelicht aan uw vergadering. In dit besluit is ook opgenomen waarom Rijnland volledig het rekenmodel van de Unie van Waterschappen volgt en geen andere tariefdifferentiaties toepast dan uitsluitend die voor verharde openbare wegen. Andere mogelijkheden voor tariefdifferentiaties zoals voor de extra aanvoer van zoet water of voor buitendijks gebied zijn bij Rijnland vooralsnog niet aan de orde. Het uitvoeren van bestendig beleid en het beperken van administratieve lasten speelt hierbij ook mee.

Zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing

- Een betere toepassing van het kostenveroorzakingsbeginsel;
- Een andere systematiek en voorschriften voor meting en bemonstering met het oog op de gezondheid van mens en milieu;
- De mogelijkheid om afkoppelen en daarmee het verminderen van de hoeveelheid hemelwater op de afvalwaterzuiveringen te bekostigen uit de zuiveringsheffing.

1.2 Het vastleggen van de tarieven in de belastingverordeningen staat voorgeschreven in artikel 111 van de Waterschapswet.

Op grond van artikel 111 van de Waterschapswet zijn onder meer de tarieven voor de watersysteemheffing, de zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing in de desbetreffende belastingverordeningen opgenomen. De tarieven voor 2026 vloeien voort uit de Programmabegroting 2026.

Wat betreft de watersysteemheffing worden de kostenaandelen van de diverse categorieën bepaald op basis van de eerder vastgestelde Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing Rijnland 2026-2027.

1.3 Het is met ingang van 2026 verplicht om onderscheid te maken naar woningen en niet-woningen.

De grootste verandering bij de vaststelling van de belastingtarieven watersysteemheffing van Rijnland is het onderscheid in tarieven voor woningen en panden met een andere functie. Tot en met 2025 vielen beide onder hetzelfde tarief (een percentage van de WOZ-waarde). Omdat de waarde van woningen in de afgelopen jaren sterker is gestegen dan de waarde van andere panden, gingen woningeigenaren een steeds groter aandeel binnen de categorie gebouwd betalen en stegen de lasten voor woningeigenaren sterker dan voor eigenaren van andere panden. De wetgever heeft daarom de verplichting ingevoerd om rekening te houden met het verschil in waardestijging tussen woningen en niet-woningen. Hierdoor is de lastendrukstijging voor beide categorieën vergelijkbaar en wordt ook het profijtbeginsel beter gevolgd. In bijlage 1 is gedetailleerd uitgewerkt hoe dit in de praktijk uitpakt.

2.1 De belastingverordeningen vormen de formele grondslag voor belastingheffing.

De vaststelling van de belastingverordeningen (artikel 110 Waterschapswet), inclusief de daarin opgenomen tarieven, is noodzakelijk om de BSGR een formele grondslag te bieden om vanaf 1 januari 2026 rechtsgeldig namens Rijnland belasting te kunnen heffen en innen.

2.2 De zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing zijn samengevoegd in een verordening.

De afgelopen jaren heeft uw vergadering steeds afzonderlijke verordeningen zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing vastgesteld. Vanwege de grote gelijkenis is het advies van de Unie van Waterschappen om deze verordeningen samen te voegen tot een nieuwe. De samenvoeging sluit aan bij hoe de heffingen in de praktijk worden ervaren en toegepast, wat leidt tot meer duidelijkheid en efficiëntie in de uitvoering.

Risico's

2.1 De belastingverordeningen worden niet of niet tijdig vastgesteld en bekendgemaakt.

De belastingverordeningen, inclusief de daarin opgenomen tarieven, worden vóór 1 januari 2026 vastgesteld en bekendgemaakt. Pas nadat de belastingverordeningen bekend zijn gemaakt, kan de BSGR aanslagen opleggen. Wanneer de verenigde vergadering op 26 november 2025 de belastingtarieven vaststelt, is dat ruim op tijd.

*Bijlage I – Rekenvoorbeelden tariefdifferentiatie***Stap 1: Bepaal de basisgegevens op peildatum aan de hand van de WOZ-waarde.**

Wettelijk is bepaald dat 1 januari 2024 voor onbepaalde tijd geldt als peildatum voor de onderlinge verhouding van WOZ-waarde tussen woningen en niet-woningen. De BSGR heeft deze gegevens verstrekt. De totale WOZ-waarde van alle panden in Rijnlands gebied was op 1 januari 2024 € 322.702.928.000. De verdeling tussen woningen en niet-woningen hiervan was als volgt:

Waardeverhouding WOZ-waarde	%	€
Woningen	87%	€ 279.676.271.000
Niet-woningen	13%	€ 43.026.657.000
Totaal	100%	€ 322.702.928.000

Vanaf nu rekenen we met een waardeverhouding van afgerond 87% woningen en 13% niet-woningen. De benodigde belastingopbrengst voor de categorie gebouwd is in 2026 € 84.055.000. Dit bedrag moet voor 87% worden opgebracht door woningeigenaren en voor 13% door eigenaren van overige panden. Dat geeft de volgende verdeling van de belastingopbrengst:

Verdeling belastingopbrengst	%	€
Woningen	87%	€ 72.847.771
Niet-woningen	13%	€ 11.207.229
Totaal	100%	€ 84.055.000

Stap 2: Bepaal de waardeontwikkeling gedurende het jaar 2024 en reken deze door naar 1 januari 2025

De peildatum voor de belastingaanslagen 2026 is 1 januari 2025. Op grond van de overzichten van de Waarderingskamer in het jaar 2025 en inzichten in het effect van volumeontwikkelingen op de waardeontwikkelingen, is berekend dat de WOZ-waarde van woningen in de loop van het jaar 2024 gemiddeld met 7,2% is gestegen en de WOZ-waarde van niet-woningen met gemiddeld 0,1%.

Nu de waardeontwikkelingen in 2024 bekend zijn, kan de WOZ-waarde per 1 januari 2025 worden berekend. Deze waarde vormt de basis voor de tariefstelling in het belastingjaar 2026:

Ontwikkeling WOZ-waarde	1 januari 2024	Groei volume in 2024	%-waardestijging in 2024	1 januari 2025
<i>Woningen</i>	€ 279.676.271.000	1,5%	7,2 %	€ 304.956.203.000
<i>Niet-woningen</i>	€ 43.026.657.000	1,5%	0,1 %	€ 43.676.360.000
<i>Totaal</i>	€ 322.702.928.000	1,5%		€ 348.632.563.000

Stap 3: Bereken het belastingtarief voor het jaar 2026

Op dezelfde wijze als aan het begin van deze bijlage wordt het belastingtarief berekend door de benodigde belastingopbrengst te delen door de WOZ-waarde verkregen onder stap 2:

Ontwikkeling WOZ-waarde	WOZ-waarde	%-tarief	Belastingopbrengst
Woningen	€ 304.956.203.000	0,0239%	€ 72.847.771
Niet-woningen	€ 43.676.360.000	0,0256%	€ 11.207.229
Totaal	€ 348.632.563.000		€ 84.055.000